

**PREZYDENT MIASTA KROSNA**

**INFORMACJA  
DOTYCZĄCA DZIAŁAŃ  
REALIZOWANYCH PRZEZ  
GMINĘ MIASTO KROSNO  
W ZAKRESIE GOSPODARKI  
ODPADAMI KOMUNALNYMI  
W 2015 ROKU**

Krosno, maj 2016 r.

Wprowadzony w mieście Krośnie w dniu 1 lipca 2013 roku system gospodarki odpadami komunalnymi obejmował właścicieli nieruchomości zamieszkałych i wprowadzał jednakową opłatę za gospodarowanie odpadami w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej wynoszącą w skali miesięcznej 9 zł/mieszkańca (w przypadku selektywnej zbiórki odpadów) i 13,50 zł/mieszkańca (w przypadku zbierania odpadów zmieszanych). Uchwałą Nr XI/218/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, wprowadzono wyższą „sankcyjną” stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 18,00 zł/mieszkańca/miesięcznie, w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny. Stawka ta obowiązuje od dnia 1 września 2015 r. Pomimo podniesienia stawki za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, nie przekroczono maksymalnej stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, tj. 53,60 zł. Maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, tj. 26,80 zł.

Zmiana stawek podyktowana była chęcią zmobilizowania wszystkich mieszkańców miasta do zbierania odpadów w sposób selektywny. Wraz z zawiadomieniem o zwiększeniu opłaty, do właścicieli nieruchomości zostały wysłane materiały edukacyjne promujące selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. W wyniku edukacji mieszkańców oraz biorąc pod uwagę czynnik finansowy, zmniejszył się procent osób nie segregujących odpady. Aktualnie 718 właścicieli nieruchomości zamieszkałych w Krośnie nie segreguje odpadów komunalnych (łącznie 1 525 osób) w stosunku do całkowitej liczby 37 240 mieszkańców ujętych w złożonych deklaracjach.

Z dniem 1 lutego 2015 r. ukazała się nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nowelizacja ta wprowadziła najpilniejsze zmiany w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi niezbędne dla uniknięcia rozbieżności interpretacyjnych przy ww. ustawie oraz zapewniła jej prawidłowe funkcjonowanie.

W art. 2 w/w ustawy zostały wprowadzone zmiany precyzujące pojęcie właściciela nieruchomości, wskazano na kim ciąży obowiązek w przypadku gdy kilka podmiotów równocześnie spełnia definicję właściciela nieruchomości. Oznacza to, że jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową. Dlatego osoba, której służy spółdzielcze prawo do lokalu, lub osoba faktycznie zamieszkująca lokal należący do spółdzielni mieszkaniowej nie jest obowiązana do wykonywania obowiązków właściciela nieruchomości wynikających z ustawy.

Powyższy zapis ma zastosowanie również w przypadku TBS -u Sp . z o.o. ,który to w imieniu Gminy Miasto Krosno sprawuje zarząd i administruje lokalami gminnymi. Spółka powinna być zobowiązana do składania zbiorczej deklaracji liczby osób zamieszkujących w/w zasoby. Brak realizacji ustawowego obowiązku przez TBS Sp. z o.o. skutkuje tym, że każdy najemca lokalu gminnego zobowiązany jest do składania odrębnych indywidualnych deklaracji, których na chwilę obecną w systemie zarejestrowanych jest 601. Z kolei, art. 6j 4a ustawy o u.cz.i p.g. wprowadził możliwość uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej. Ustalono także, że w przypadku domków letniskowych oraz innych nieruchomości z zakresu wypoczynku i rekreacji obowiązywać będzie ryczałtowa stawka roczna za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Doprecyzowane zostało pojęcie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) poprzez wskazanie, iż mają one stacjonarny charakter (co jednoznacznie przesądza, iż mobilne formy zbierania odpadów nie mogą być potraktowane jako wypełnienie obowiązku utworzenia PSZOK przez gminę. W art. 9c wskazano, iż prowadzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych nie wymaga uzyskania wpisu do rejestru odbierających odpady komunalne, tylko zezwolenia na zbieranie odpadów w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Jednocześnie został określony minimalny zakres odpadów komunalnych przyjmowanych przez taki punkt: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, popiół z palenisk domowych oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne. Obowiązkiem selektywnego zbierania objęto popiół z palenisk domowych, tak aby nie był gromadzony łącznie ze zmieszanymi odpadami komunalnymi, co powoduje zanieczyszczenie pozostałych odpadów pozyskiwanych ze zmieszanych odpadów i trudności z eksploatacją instalacji do sortowania odpadów (np. nadmierne pylenie lub narażenie urządzeń na awarię).

W znowelizowanej ustawie doprecyzowano również zagadnienia związane z uiszczaniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i składaniem deklaracji. W przypadku zmiany miejsca zamieszkania w trakcie miesiąca opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz każdej z gmin ponosi się proporcjonalnie do czasu zamieszkania na terenie danej gminy. Równie ważne wydaje się umożliwienie gminom objęcie systemem odbioru odpadów komunalnych tylko z niektórych (wybranych przez siebie) rodzajów nieruchomości niezamieszkałych. Obecnie jeżeli gmina zdecyduje się na ich objęcie – musi zapewnić odbiór ze wszystkich nieruchomości niezamieszkałych, niezależnie od ich rodzaju. Aktualnie Gmina Miasto Krosno nie objęła swoim systemem nieruchomości niezamieszkałych.

W roku 2015 prowadzone były prace związane głównie z nadzorem i usprawnieniem wdrożonego 1 lipca 2013 r., systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przez pracowników Wydziału KS przeprowadzone były kontrole podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych wybranego w drodze przetargu, z którym Gmina Miasto Krosno zawarła umowę na okres od 5 sierpnia 2014 r. do 31 grudnia 2016 r. Realizując zapisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku przeprowadzone zostały również kontrole we wszystkich podmiotach odbierających odpady komunalne na terenie miasta Krosna. Równolegle prowadzone były prace związane ze zmianą prawa miejscowego, wynikającego z wejścia w życie z dniem 1 lutego 2015 r. nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nowelizacja ta rozszerzyła wiele zapisów, co skutkowało podjęciem wielu uchwał. Wszystkie uchwały podjęte w roku 2015 przedstawiono w Tabeli Nr 1.

Między innymi wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców miasta, na podstawie uchwały Rady Miasta Krosna Nr XVIII/356/15 z dnia 30 listopada 2014 r. wprowadzone zostały zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zwolnienie przysługuje właścicielom nieruchomości położonych w granicach administracyjnych miasta Krosna, na terenie których zamieszkują rodziny wielodzietne. Zwolnienie w części przysługuje rodzinie wielodzietnej składającej się z rodziców (rodzica), małżonka rodzica mających na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18 roku życia;
  - 2) w wieku do ukończenia 25 roku życia - w przypadku gdy dziecko uczy się w:
    - a) szkole – do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego,
    - b) szkole wyższej – do końca roku akademickiego,
  - 3) bez ograniczeń wiekowych – w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.
- Uzyskanie zwolnienia do opłaty powiązane jest z ustawą o Karcie Dużej Rodziny. Zwolnienie przysługuje **w wysokości 50 %** miesięcznych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przypadających na każdego członka rodziny wielodzietnej.

Wnioski można było składać od dnia 1 stycznia 2016 r.

Do dnia 30 kwietnia 2016 r. zwolnionych zostało 1008 osób zamieszkujących na terenie miasta Krosna. Poniesione wydatki z tego tytułu wynoszą 4 536 zł. w skali jednego miesiąca.

Wykaz uchwał podjętych przez Radę Miasta Krosna w 2015 roku dotyczące funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

Tabela 1. Uchwały podjęte w roku 2015

Lp.	Uchwała	Sposób realizacji
1	<p>Uchwała Nr XI/217/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych</p>	<p>Proponowane górne stawki w zakresie odbierania odpadów komunalnych dotyczą właścicieli nieruchomości, którzy nie mają obowiązku ponoszenia opłat na rzecz gminy (przedsiębiorstwa, sklepy, urzędy, szkoły). Osoby te są zobowiązane do podpisania umowy z podmiotem posiadającym wpis do rejestru działalności regulowanej na terenie Gminy Miasto Krosno w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Dany przedsiębiorca może regulować ceny świadczonych przez siebie usług na podstawie podniesionych kosztów, jednak nie może on przekroczyć górnych stawek opłat określonych w uchwale. Głównym celem uchwały jest ograniczenie możliwości niekontrolowanego wzrostu cen za ww. usługi.</p>
2	<p>Uchwała Nr XI/218/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty</p>	<p>Przy ustalaniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie z dniem 1 lutego 2015 r. określiła nowe zasady naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dotychczas podstawową stawką była stawka za odpady niepoddane segregacji, w przypadku selektywnego zbierania miała być ustalona niższa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawa nowelizująca przyjmuje, że stawką wzorcową jest stawka opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny. W przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny, stosowana jest wyższa „sankcyjna” stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto ustalono nową, większą stawkę opłaty za odpady zbierane w sposób nieselektywny, tj. 18,00 zł.</p>
3	<p>Uchwała Nr XI/219/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi</p>	<p>Projekt przedmiotowej uchwały miał na celu doprecyzowanie zasad składania korekty deklaracji, wprowadzenia możliwości zobligowania właściciela nieruchomości do podania w deklaracji numeru telefonu. Uchwała ta straciła moc prawną z chwilą podjęcia nowej uchwały Nr XVIII/357/15 z dnia 30 listopada 2015 r.</p>

4	Uchwała Nr XVII/312/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości	Zmiana uchwały miała na celu (opierając się na art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) określenie wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy w § 2 uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, określiła wykaz takich dokumentów, jednym z których była faktura za zużycie wody. Uchwała ta straciła moc prawną z chwilą podjęcia nowej uchwały Nr XVIII/357/15 z dnia 30 listopada 2015 r.
5	Uchwała Nr XI/220/15 z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Doprecyzowano zapis dot. sposobu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłaty pobierane są z dołu za dwa kolejne miesiące kalendarzowe, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po upływie okresu dwumiesięcznego, w którym istniał obowiązek ponoszenia opłaty. Ponadto, w przedmiotowej uchwale wprowadzono zapis, że pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje również w drodze inkasa.
6	Uchwała Nr XVIII/357/15 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości	Na podstawie art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Projekt przedmiotowej uchwały miał na celu zmianę wzoru deklaracji, co podyktowane było koniecznością określenia w jej treści zapisów umożliwiających zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodzin wielodzietnych.
7	Uchwała Nr XVIII/356/15 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Prezydent Miasta Krosna przyznał zwolnienie do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości położonych w granicach administracyjnych miasta Krosna, na terenie których zamieszkują rodziny wielodzietne. Zwolnienie przysługuje od dnia 1 stycznia 2016 roku. Zwolnienie otrzymują rodziny wielodzietne składające się z rodziców lub jednego rodzica, mająca na utrzymaniu trójkę lub więcej dzieci w wieku: - do 18 roku życia, - do 24 roku życia - w przypadku, gdy dziecko uczy się lub studiuje,

		- do 26 roku życia - w przypadku dziecka niepełnosprawnego. Zwolnienie przysługuje w wysokości 50% miesięcznych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przypadających na każdego członka rodziny wielodzietnej.
--	--	---

## **KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH**

Całkowity koszt finansowania zbiorczego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2015 wyniósł **4 542 338,53 zł**, z czego 253 440,00 zł to koszty administracyjne. Natomiast wpływy do budżetu Gminy Miasto Krosno związane z poborem opłat śmieciowych w roku 2015 wyniosły **4 272 728,01 zł**. Bilans finansowy systemu wskazuje na przewagę wydatków nad wpływami w roku 2015. Niedopłata w systemie wyniosła **269 610,52 zł**.

Dodatkowo, Urząd Miasta Krosna może podejmować działania mające na celu obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami poprzez m.in.:

- limitowanie odpadów komunalnych przyjmowanych do GPOO w szczególności odpadów rozbiórkowo – budowlanych oraz odpadów zielonych,
- zmniejszenie ilości worków na odpady segregowane w szczególności przeznaczonych do zbierania szkła,
- przrzucenie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów na właścicieli nieruchomości,
- optymalizację tras przejazdów samochodów odbierających odpady komunalne,
- optymalizację realizacji odbioru odpadów komunalnych poprzez egzekwowanie od właścicieli nieruchomości realizacji obowiązku określonego w § 9 ust. 3 i 4 (zapewnienie pracownikom podmiotu odbierającego odpady swobodnego ich odbioru - odległość pomiędzy wystawionymi odpadami, a miejscem postoju samochodu śmieciarki nie może być większa niż 15)
- ujednoczenie zasad segregacji w różniących się w chwili obecnej w zależności od rodzaju zabudowy
- zmianę sposobu naliczania opłaty np. w zależności od ilości zużytej wody lub powierzchni lokalu mieszkalnego w przypadku zabudowy wielorodzinnej.

Tabela 2. Bilans finansowy systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2015.

Lp.	Rodzaj podjętych działań	Wysokość kosztów/wpływów [zł]
<b>WYDATKI</b>		
1.	Obsługa systemu – koszty administracyjne	253 440,00
2.	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych /Działania inwestycyjne	4 288 898,53
SUMA		4 542 338,53
<b>WPŁYWY</b>		
1.	Opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów	4 272 728,01
SUMA		
<b>BILANS CAŁKOWITY</b>		<b>- 269 610,52</b>

W powyższej tabeli przedstawione zostały koszty zagospodarowania niesegregowanych /zmieszanych/ odpadów komunalnych oraz zagospodarowanie odpadów dostarczanych przez mieszkańców do GPOO za okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. poniesione przez Gminę na podstawie zawartej umowy Krosno z MPGK Sp. z o.o. w zakresie zagospodarowania odpadów pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.

Koszty odbioru niesegregowanych /zmieszanych/ odpadów komunalnych i zbierane selektywnie ponoszone przez gminę na rzecz Wykonawcy odbierającego odpady z terenu miasta Krosna od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na podstawie podpisanych umów za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 r.

Wyszczególnione w tabeli koszty zawierają również takie składowe jak wykonanie i wyposażenie mieszkańców w worki do segregacji oraz na odpady zmieszane, wyposażenie w pojemniki, ustawienie gniazd do segregacji, akcyjny odbiór odpadów wielkogabarytowych, opon oraz odpadów zielonych. W ramach w/w/ kosztów firma zobowiązana była do dostarczenia harmonogramów odbioru odpadów oraz informacji o organizowanych akcjach zbiórki odpadów problematycznych (wielkogabarytowe, opony, zielone – liście trawa, drobne gałęzie).

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, znaczący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, który z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych skutkuje i skutkować może dalszym wzrostem cen za przyjęcie w celu zagospodarowania odpadów komunalnych w kolejnych latach.



Przykładem takiej zależności jest np. wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., zapisów zawartych w załączniku do Rozporządzenia Ministra gospodarki z 16 lipca 2015 r., w sprawie dopuszczenia odpadów do składowania na składowiskach. Przepisy te określają min; zakres badań oraz kryteria jakie muszą spełniać odpady aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. (zakaz składowania frakcji palnej)

Tabela 3. Rodzaj i ilość odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Miasto Krosno w 2015 r.

Rodzaj odpadów	Ilość w [Mg]
Odpady zmieszane	6978.07
Odpady zebrane selektywnie od właścicieli nieruchomości „u źródła”	1531.89
Odpady dostarczane samodzielnie GPOO	1534.24
<b>Razem</b>	<b>10 044.20</b>

W powyższej tabeli przedstawione zostały ilości odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miasto Krosno w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. Analiza danych zawartych w tabeli wskazuje, że w roku 2015 wskaźnik selektywnej zbiórki odpadów „u źródła” wyniósł nieco ponad 30 % , wliczając to również odpady dostarczane osobiście przez mieszkańców do Gminnego Punktu Odbioru Odpadów.

Natomiast biorąc pod uwagę wyłącznie system pojemnikowo - workowy zbierania odpadów wskaźnik ten wynosi 18 %.

Z uwagi na charakter zabudowy odsetek odpadów zbieranych selektywnie poprzez system pojemnikowo - workowy różni się w sposób istotny. Z analizy danych źródłowych wynika, że na terenie zabudowy jednorodzinnej odsetek ten wynosi odpowiednio 32 % natomiast dla zabudowy wielorodzinnej zaledwie 11 %. Na uwagę zasługuje tutaj fakt ,że w ramach funkcjonującego od 1 lipca 2013 r. systemu Gmina Miasto Krosno w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażała każdą nieruchomość jednorodzinna i wielorodzinna w pojemniki przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów.

Obecnie w obrębie zabudowy wielorodzinnej utworzonych zostało 135 miejsc przeznaczonych do selektywnego zbierania odpadów komunalnych w skład których wchodzi 3 pojemniki (łącznie 402 pojemniki o różnej pojemności uzależnionej od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość). Przyczyną tak dużych rozbieżności poziomu segregacji odpadów komunalnych pomiędzy zabudową wielorodzinna a jednorodzinna

jest wynikiem anonimowości mieszkańców budynków wielorodzinnych oraz braku odpowiedzialności jednostki za postępowanie niezgodne z obowiązującym prawem miejscowym w zakresie zasad segregacji odpadów.

W celu zwiększenia stopnia selektywnej zbiórki odpadów „u źródła” w szczególności na terenie zabudowy wielorodzinnej, należy min;

- prowadzić działania informacyjno – edukacyjne polegające na podnoszeniu świadomości ekologicznej oraz pobudzenia współodpowiedzialności każdego mieszkańca za postępowanie zgodne z obowiązującymi zasadami
- ujednoczyć zasad segregacji odpadów komunalnych różniących się w chwili obecnej w zależności od rodzaju zabudowy. Wprowadzenie na terenie zabudowy wielorodzinnej uproszczonego 2 - pojemnikowego systemu zbierania odpadów systemu zbierania odpadów segregowanych może stanowić zachętę dla mieszkańców i skutkować wzrostem poziomu segregacji
- rozpocząć budowę nowych lub modernizację istniejących altan śmietnikowych zamykanych z dostępem wyłącznie dla mieszkańców danej nieruchomości wielorodzinnej. Zamykane altany śmietnikowe jak pokazują przykłady wielu innych miast jest sprawdzonym i skutecznym sposobem na prowadzenie gospodarki odpadami w obrębie nieruchomości wielorodzinnych zgodnymi z obecnie obowiązującymi zasadami. Przykłady dobrych praktyk godnych naśladowstwa w tym zakresie funkcjonują również na terenie naszego miasta min altany śmietnikowe min; na terenie Osiedla „Genaralskiego” lub najnowsza tego rodzaju inwestycja sfinansowane przez Wspólnoty Mieszkańcowskie „Szklarska1” i „Szklarska 3”.

Fot. 1. Altana śmietnikowa przy ul. Szklarskiej



Przedstawione dane oraz propozycje działań niezbędnych do podjęcia wynikają z konieczności spełnienia bardzo rygorystycznych zapisów zawartych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 29 maja 2012 r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Tab. Nr 4. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych [%]

Rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	16	18	20	30	<b>40</b>	<b>50</b>

Osiągnięcie tak wygórowanych wskaźników nie będzie możliwe jeśli selektywna zbiórka na terenie zabudowy wielorodzinnej będzie prowadzona w sposób przedstawiony poniżej.

Fot 2. Miejsce gromadzenia odpadów przy ul. Armii Krajowej



Istotną kwestią w funkcjonującym aktualnie systemie odbioru odpadów na terenie Gminy Miasto Krosno jest różnica między liczbą mieszkańców nim

objętych tj. 37 240 a liczbą osób oficjalnie zameldowanych, która na terenie Gminy Miasto Krosno wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. wyniosła 46 259 osób. Różnica między liczbą mieszkańców zameldowanych oraz partycypujących w system finansowania gospodarki odpadami komunalnymi wyniosła zatem 9 019 osób. Powyższa różnica może wynikać m.in. z faktu, iż na terenie Gminy Miasto Krosno zameldowanych jest dość dużo osób studiujących poza jej terenem. Inne czynniki to m.in. migracja zarobkowa, nieuregulowana sytuacja meldunkowa oraz świadome zaniżenie faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Brak szczelności systemu to największa wada w przypadku naliczania opłat śmieciowych na podstawie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. W takiej sytuacji, ilość mieszkańców jest możliwa do określenia wyłącznie na podstawie deklaracji, w których właściciele nieruchomości mogą się dopuścić nieprawidłowości. Niemniej należy pamiętać, że ten system naliczania opłat charakteryzuje się największą akceptowalnością społeczną, będąc zgodnym z zasadą „zanieczyszczający płaci”. Różnice między systemem ewidencji ludności a ilością mieszkańców ustaloną na podstawie złożonych deklaracji są zjawiskiem powszechnym. We wszystkich gminach województwa podkarpackiego oraz również w innych miastach w kraju różnice te są na podobnym poziomie.

Tab. Nr 4. Wybrane dane demograficzne

Gmina	wg meldunków	wg deklaracji	Brakująca ilość mieszkańców	Brakująca ilość mieszkańców [%]
Krosno	46 259	37 240	9 019	19.49
Jasło	36 363	29 130	7 233	19.89
Sanok	39 027	29 862	9 165	23.48
Brzozów	26 604	22 099	4 505	16.93
Gorzów Wlkp.	124344	98006	26 338	21.18
Tarnów	111631	92686	18 945	16.97
Nowy Sącz	82686	67856	14 830	17.94

Nie zmienia to jednak faktu, że stosunkowo duży wskaźnik niezgodności w Gminie Miasto Krosno, wskazuje na prawdopodobieństwo nieszczelności systemu.

W roku 2015 oraz 2016 przez pracowników Wydziału KS prowadzone były działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach składanych przez właścicieli nieruchomości. Łącznie na dzień 30 kwietnia br., wezwania do złożenia wyjaśnień wysłano do 182 właścicieli

nieruchomości. W wyniku tych działań zostały złożone zmiany deklaracji i zwiększenie liczby mieszkańców o 64 osoby.

W tym samym czasie funkcjonariusze Straży Miejskiej przeprowadzili w terenie weryfikację 270 nieruchomości widniejące w systemie jako nieruchomości niezamieszkałe.

Działania te prowadzone są począwszy od 2016 r., w sposób ciągły, jednak istotną przeszkodą w sprawnej realizacji zadania jest w tym przypadku ustawa o ochronie danych osobowych (Dz.U. 1997 Nr 133 poz.883), która uniemożliwia korzystanie z danych dotyczących aktualnego zużycia wody oraz z danych administrowanych przez Urząd Stanu Cywilnego.

W związku z powyższym w celu typowania potencjalnych nieruchomości wykorzystywany jest system kodów kreskowych poprzez porównanie ilości osób ujętych w deklaracji do ilości oddanych (sczytanych kodów kreskowych).

Nieodzownym elementem działań weryfikacyjnych jest ścisła współpraca z firmą zajmującą się odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Miasto Krosno, polegająca na szczegółowej analizie sprawozdawczości.

W związku z deficytem, podejmowane są działania, zmierzające do objęcia systemem pobierania opłat za gospodarowanie odpadami wszystkich mieszkańców, którzy obecnie mogą znajdować się poza systemem.

Z uwagi na fakt, że w 31 grudnia 2016 r., upływa termin obowiązywania umowy z dotychczasowym Wykonawcą odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miasto Krosno, w najbliższym czasie rozpoczną się prace związane z przygotowaniem postępowania przetargowego mające na celu wyłonienia Wykonawcy w/w usług na okres.

Równolegle prowadzone będą również prace związane z koniecznością zmiany prawa miejscowego ponieważ zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4 oraz art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw weszła w życie z dniem 1 lutego 2015 r. Dlatego też, do dnia 31 sierpnia 2016 r. Gmina Miasto Krosno, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, ma obowiązek uchwalić regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uchwale tej należy uwzględnić częstotliwość odbierania



odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Projekt uchwały podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych.

Przy czym należy zaznaczyć, że dzień 31 sierpnia br. jest dniem uprawomocnienia się powyższych uchwał, tj. upłynięciem 14- dniowego terminu ogłoszenia ich w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.