

**Projekt**  
**UCHWAŁA Nr XXVI / 16**  
Rady Miasta Krosna  
z dnia 28 kwietnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Krosna

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446), oraz art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz.267; zm. z 2014 r. poz.183)

uchwała się, co następuje :

**§ 1**

Uznaje się skargę Pana Stanisława Kędziora na działalność Prezydenta Miasta Krosna za bezzasadną / zasadną .

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SPRAWDZIŁ  
[nieczytelny]  
[nieczytelny]



Staniław Kędzier

38-400 Krasno

ul. ~~Staszica 2~~

Krasno 04.03.2016.

Prośba o udzielenie informacji  
Przez Prezesa P. Pomyślny

Rada Miasta Krasno

38-400 Krasno

ul. Staszica 2

Zgodnie z właściwościami wskazaną przez Urząd Wojewody Podkarpackiego nie załatwioną skargę do Prezydenta Miasta Krasno z dnia 12.12.2015. kierujemy do załatwienia przez Radę Miasta Krasno.

### Uzasadnienie.

Rada Miasta Krasno sprawę o poprawie jakości powietrza kłopotliwa i bardzo ważna oraz kumulująca z obciążeniami dotychczasowymi m.in. K/9 Usterki Pręto Odchwytu Zbrodniska.

Pomocno informujemy że jakość powietrza ma bardzo istotny wpływ na zdrowie mieszkańców oraz ma kształtować się wskaźników demograficznych.

zależności

1. Pismo do Prezydenta M. Krasno z dnia 12.12.2015.

2. Pismo NIOŚ z dnia 28.01.2016.

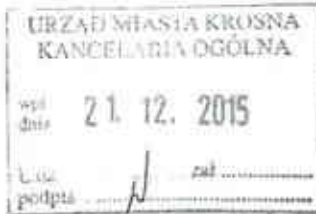
3. Skarga do Wojewody Podkarp. z 09.02.2016

4. Odpowiedź od Wojewody Podkarp. z 23.02.2016.

Do wiadomości.

Stawozyszenie „SMOT”.

w imieniu mieszkańców  
Krasno skargę  
Staniław Kędzier



**Prezydent Miasta Krosna**  
**Ul. Lwowska 28a**  
**38-400 Krosno**

My mieszkańcy bloków mieszkalnych przy ul. Tysiąclecia, Wróblewskiego i Krakowskiej w Krośnie, województwo Podkarpackie, informujemy o bardzo złej jakości powietrza w otoczeniu naszych bloków i w naszych mieszkaniach. Powołując się na Ustawę Prawo Ochrony Środowiska wnioskujemy jako uzasadnione dokonanie oceny tego problemu. Domagamy się oceny jakości powietrza na wysokości naszych mieszkań, dlatego że masy właściwe substancji szkodliwych są różne i w zależności od wilgotności powietrza, ciśnienia atmosferycznego i prędkości wiatru mogą znajdować się na różnych wysokościach. W przypadku stwierdzenia dużych przekroczeń, w stosunku do obowiązujących norm domagamy się wszczęcia procedur eliminujących ten problem, który jest dużym zagrożeniem dla zdrowia mieszkańców. Wskazujemy jako uzasadnioną ocenę tego problemu w konsultacji z mieszkańcami wnoszącymi skargę, dlatego że my mieszkańcy jesteśmy konsumentami tego powietrza i my mieszkańcy cierpimy na poważne dolegliwości ogólnoustrojowe wdychając bardzo złą jakość powietrza.

Wnosimy o pisemne informowanie nas o sposobie załatwienia naszej skargi wysyłając korespondencje na adres Stowarzyszenie Mieszkańców Miasta Krosna 38-400 Krosno, ul. Czajkowskiego 52.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. WIOŚ Delegatura Jasło
3. Wojewoda Podkarpacki
4. Minister Środowiska
5. Stowarzyszenie 'SMOT' - do informacji

Dane i podpisy mieszkańców wnoszących skargę.

1	Ryszard Motedowski I
2	Hrycaj Motedystawa II
3	Stefan Albrycht Krosno I
4	Dudzik Paweł Krosno I

5	Cury-Dudzik Ewa Kr
6	Anna Jurczyk Krosno
7	Robert Jurczyk Krosno
8	Kójcik Zofia Krosno
9	Turon Maria Krosno I
10	Boczar Tomasz Kros
11	Pesterczyk Monika Kr
12	Karusek Janusz Kros
13	Karusek Alina Kros
14	Bronisław Chalewa Kros
15	Netler Renata Kros
16	Malimowski Jan Kros
17	Jemima Marosz Kros
18	Stanisław Marosz Kros
19	Matylda Kula - Lipnowa
20	Gimalista Elżbieta
21	SKYS Helena Krosno
22	SKYS Marek Krosno I
23	Lipińska Joanna Kr
24	Jeziorska Maria Kros
25	Polowicz Władysław Wn
26	Gregorz Parulek Kros
27	Parulek Ilbina Kros
28	Stankiewicz Kędziar Kr
29	Jaciek Fundysz Kros
30	Szatantiewicz Marek
31	Andrzej Rydzicki Kros
32	Kitka Barbara Krosno
33	Ulbermann Ewa Kros
34	Nikusz Bolesław Kros

Stanisław Kędzior  
ul.  
38-400 Krosno  
tel:

Krosno dn. 09.02.2016r.

**Wojewoda podkarpacki  
Pani Ewa Leniart  
Urząd Wojewódzki Rzeszów  
Ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów**

### Skarga

#### Od mieszkańców ul. Tysiąclecia, Wróblewskiego, Krakowskiej z Krosna

W uzupełnieniu skargi mieszkańców informujemy:

Prezydent miasta Krosna nie podejmuje żadnych działań w celu naprawy jakości powietrza opierając się na ustaleniach WIOŚ Delegatura Jasło. Również Urząd Marszałkowski Województwa podkarpackiego jest pasywny, chociaż miał obowiązek podejmowania działań wynikających z Uchwały z dnia 29.04.2013 r. nr XXX III/608/13. WIOŚ Delegatura Jasło powołuje się na rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13.09.2012 r. Dz.U. z 2012 r. poz. 1032, i uświadamia władze miasta Krosna i skarżących mieszkańców, że wszystko jest zgodne z prawem, powołując się również na opinie Ekometrii Sp.z.o.o.

Obecnie rzeczywistość przedstawia się w następujący sposób. Od ul. Popieluszki do ul. Kletówki w Krośnie funkcjonują kotłownie 'Eko-brykiet' ul. Popieluszki, 'Fenice' ul. Okulickiego, 'Marpolu' ul. Tysiąclecia, 'Panmaru' ul. Pużaka. Wszystkie wspomniane kotłownie przy ruchach powietrza i wiatrach południowych wiejących w większości czasu dobowego i rocznego nie oddziałują na monitoring z ul. Kletówki, natomiast zdecydowanie negatywnie oddziałują na osiedla i domy mieszkalne od ul. Popieluszki do ul. Lewakowskiego w Krośnie. Dlatego opinia WIOŚ Delegatura Jasło z dnia 28.01.2016 (w załączeniu) jest niezgodna ze stanem faktycznym. Zanieczyszczenie powietrza trwa cały rok, dlatego że kotłownie pracują dla ciepłej wody użytkowej.

Pomimo skarg mieszkańców na działanie wszystkich kotłowni pracujących na rzecz miasta, również Łężańskiej i Fredry, władze miasta nie podejmują działań eliminujących ten problem. Wnoskujemy o odsunięcia od opiniowania tej sprawie WIOŚ w Rzeszowie w całości.

W związku z powyższym wnoskujemy aby skargi do Ministra Środowiska i Wojewody Podkarpackiego uznać za uzasadnione i właściwe do rozpoznania.

Z wyrazami szacunku  
W imieniu mieszkańców  
Stanisław Kędzior

*Stanisław Kędzior*

Załączniki;

1. Pismo od Ministerstwa Środowiska z dnia 21.01.2016 r.
2. Pismo WIOŚ Del Jasło z dnia 28.01.2016 r

Jaśło, 2016-01-28

DJWI.7024.1.2016.MM

**Stowarzyszenie Mieszkańców  
Miasta Krosna  
ul. Czajkowskiego 52  
38 – 400 Krosno**

W związku z wnioskiem z dnia 12.12.2015 r. o podjęcie interwencji w sprawie złej jakości powietrza w otoczeniu bloków mieszkalnych przy ul. Tysiąclecia, Wróblewskiego i Krakowskiej w Krośnie, skierowanym do Prezydenta Miasta Krosna, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie – Delegatura w Jaśle informuje, jak niżej:

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie prowadzi badania zanieczyszczenia powietrza w Krośnie na stacji monitoringu powietrza, zlokalizowanej przy ul. Kletówki. Stacja umiejscowiona jest w otoczeniu typowej zabudowy miejskiej z budynkami użyteczności publicznej, działalnością usługową i zabudową mieszkaniową. Zakres pomiarowy obejmuje następujące zanieczyszczenia: pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2.5 oraz benzo(a)piren, arsen, kadm, nikiel i ołów oznaczane w pyłe PM10. Dodatkowo metodą pasywną mierzony jest poziom zanieczyszczenia powietrza benzenem.

Pomiary i badania jakości powietrza prowadzone są w ramach systemu Państwowego Monitoringu Powietrza.

Lokalizacja stacji pomiarowej i punktów poboru próbek substancji oraz sposób prowadzenia pomiarów i badań odpowiadają kryteriom określonym dla pomiarów tła miejskiego, ze względu na ochronę zdrowia ludzi, które są zawarte w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1032).

Pomiary stężeń pyłu PM10 i PM2.5 wykonywane są za pomocą poborników niskoprzepływowych PNS-LVS 16. Czerpnie pomiarowe zamontowane są na wysokości 1,80 m od poziomu terenu. Pomiary zanieczyszczeń pyłowych prowadzone są zgodnie z normą PN-EN 12341:2014. Analizy stężeń benzo(a)pirenu w pyłe PM10 wykonywane są zgodnie z normą PN-EN 15549:2011. Analizy stężeń metali w pyłe PM10 wykonywane są zgodnie z normą PN-EN 14902:2010. Sprzęt pomiarowy jest wzorcowany raz do roku, natomiast raz na miesiąc wykonywane jest sprawdzenie czujników przepływu, temperatury, ciśnienia oraz wykonywany jest test szczelności układu pneumatycznego. W sposób ciągły za pomocą układu elektronicznego monitorowane są parametry pracy pobornika. Informacje te są przesyłane online do centralnego systemu zbierania danych, co pozwala na szybkie usuwanie ewentualnych usterek sprzętu pomiarowego.

W 2014 roku stężenie średnioroczne pyłu PM10 na stacji monitoringu powietrza w Krośnie wyniosło  $31 \mu\text{g}/\text{m}^3$  i stanowiło 78 % normy. Na stacji zanotowano 34 dni z przekroczeniem dopuszczalnego stężenia dobowego pyłu PM10, tj.  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  (dopuszczalna liczba dni ze stężeniem wyższym od  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  wynosi 35). Średnioroczne stężenie pyłu zawieszzonego PM2.5 w 2014 r. znajdowało się na granicy normy i wyniosło  $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Stężenia średnioroczne metali w pyłe PM10 nie przekroczyły ustalonych dla nich poziomów odniesienia i wyniosły: arsen -  $0,8 \text{ ng}/\text{m}^3$  (13 % poziomu docelowego), kadm -  $0,7 \text{ ng}/\text{m}^3$

(14 % poziomu docelowego), nikiel - 1,3 ng/m<sup>3</sup> (7 % poziomu docelowego), ołów - 0,01 µg/m<sup>3</sup> (2 % poziomu dopuszczalnego).

Stężenie średnioroczne benzenu w 2014 r. na stacji przy ul. Kletówki wyniosło 1,8 µg/m<sup>3</sup> i stanowiło 36 % poziomu dopuszczalnego.

W 2014 r., podobnie jak w latach poprzednich, na stacji przy ul. Kletówki zarejestrowano przekroczenie średniorocznego poziomu docelowego benzo(a)pirenu (B(a)P). Stężenie średnioroczne B(a)P w pyłe PM10 wyniosło 3 ng/m<sup>3</sup> i stanowiło 300 % poziomu docelowego.

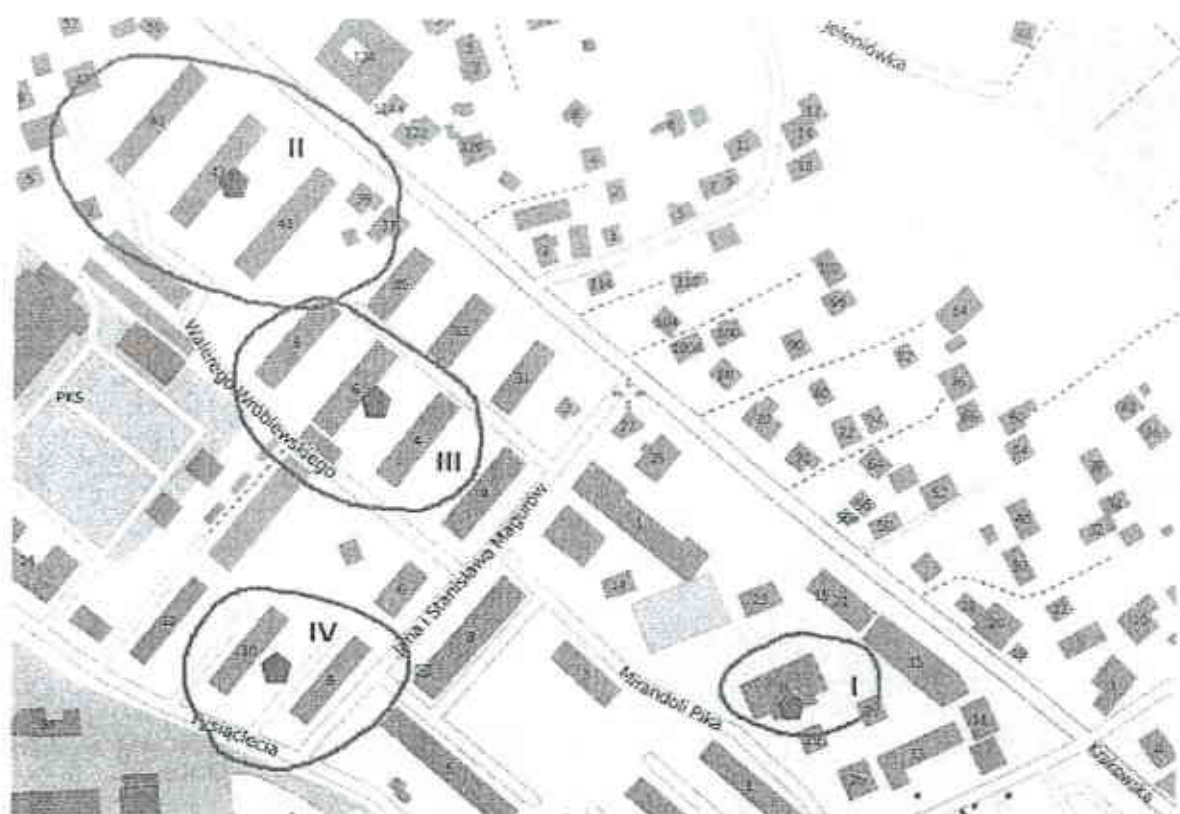
Na potrzeby dokonania oceny jakości powietrza atmosferycznego w województwie podkarpackim w 2014 r. przeprowadzone zostało modelowanie rozkładu zanieczyszczeń powietrza w regionie. Praca wykonana została przez firmę „EKOMETRIA” Sp. z o.o. na zlecenie WIOŚ w Rzeszowie.

Modelowanie wykonane zostało na podstawie danych o emisjach zanieczyszczeń do powietrza i danych meteorologicznych za 2014 r. Poprawność modelu zweryfikowana została na podstawie wyników pomiarów ze stacji monitoringu powietrza w województwie podkarpackim. Dla Krośna poprawność liczenia stężeń zanieczyszczeń przez model zweryfikowano na podstawie danych pomiarowych ze stacji w Krośnie przy ul. Kletówki.

W tab.1 zestawione zostały wyniki modelowania zanieczyszczenia powietrza w Krośnie za 2014 r. w podziale na obszary ewidencyjne miasta. Na rys. 1 pokazano obszary przekroczeń wyznaczone przez model w zakresie stężeń dobowych pyłu PM10 i stężeń średniorocznych pyłu PM2.5.

Tab. 1. Zakres stężeń zanieczyszczeń powietrza w Krośnie za rok 2014 – wyniki modelowania.

Zanieczyszczenie		Wartości dopuszczalne	Poziomy stężenie średniorocznych za 2014 r. w obrębach ewidencyjnych miasta Krośna						
			Białobrzegi	Krośienko Niżne	Śródmieście	Suchodół	Przemysłowa	Polanka	Turaszówka
SO <sub>2</sub>	µg/m <sup>3</sup>	20	4,3-19,9	3,7-10,0	5,3-12,3	3,6-6,0	4,7-21,1	4,5-9,6	4,9-7,8
NO <sub>2</sub>	µg/m <sup>3</sup>	40	6,8-21,3	6,6-16,8	9,4-23,2	6,1-14,9	8,1-21,2	7,4-16,6	8,1-22,0
PM10	µg/m <sup>3</sup>	40	16,9-40,0	15,4-36,2	21,0-46,0	14,5-23,4	18,8-59,2	18,2-33,2	20,3-38,8
Liczba przekroczeń dobowych PM10	liczba dni	35	23-95	19-85	44-125	18-51	31-111	31-77	34-92
PM2.5	µg/m <sup>3</sup>	25	13,2-28,0	12,6-28,7	17,9-35,3	12,3-19,2	14,9-42,3	14,9-24,2	15,5-23,8
B(a)P	ng/m <sup>3</sup>	1	1,5-3,5	1,5-3,6	2,2-4,5	1,4-2,4	1,6-3,8	1,7-2,7	1,8-2,7
Benzen	µg/m <sup>3</sup>	5	0,1-0,9	0,1-0,5	0,2-0,8	0,08-0,4	0,1-0,8	0,09-0,6	0,1-1,0
Arsen	ng/m <sup>3</sup>	6	0,6-1,7	0,6-1,7	0,9-2,2	0,6-1,1	0,7-1,8	0,7-1,2	0,7-1,2
Kadm	ng/m <sup>3</sup>	5	0,3-0,7	0,3-0,7	0,4-0,9	0,3-0,5	0,3-0,8	0,3-0,5	0,3-0,6
Nikiel	ng/m <sup>3</sup>	20	0,9-2,4	0,9-2,5	1,4-3,2	0,8-1,5	1,0-2,8	1,0-2,1	1,2-2,5
Ołów	µg/m <sup>3</sup>	0,5	0,004-0,02	0,004-0,01	0,007-0,02	0,004-0,008	0,005-0,02	0,05-0,01	0,006-0,02

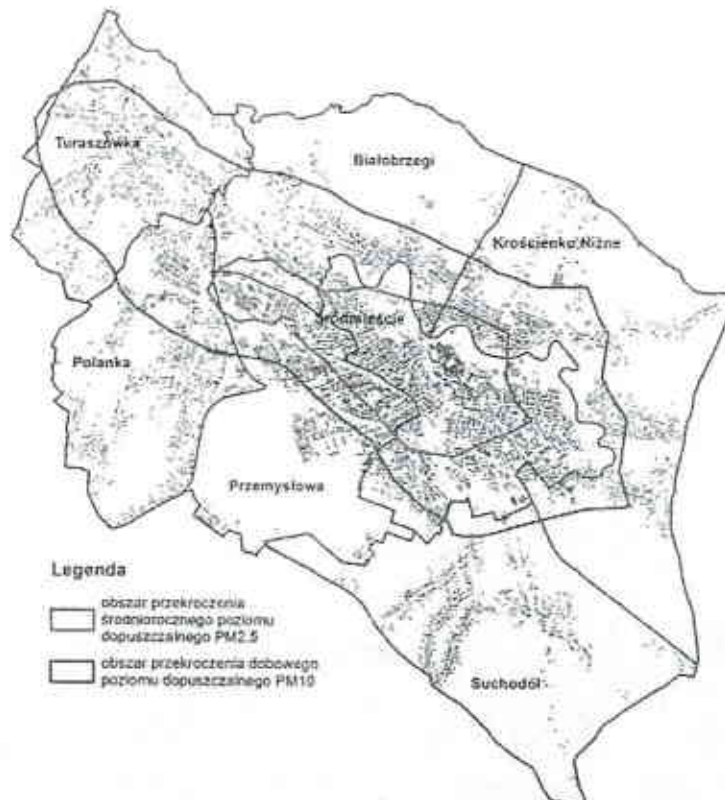


Rys. 2. Lokalizacja punktów na terenie Krosna, dla których uzyskano wyniki modelowania jakości powietrza

Tab. 2. Stężenia zanieczyszczeń powietrza w wybranych punktach na terenie Krosna za 2014 r. – wyniki modelowania.

Zanieczyszczenie		Wartości dopuszczalne	Poziomy stężenie średniorocznych za 2014 r. [% wartości dopuszczalnej] w wybranych punktach na obszarze Krosna			
			Obszar I: ul. Krakowska 8; Współrzędne punktu: N 49°41'51,5" E 21°45'6,0"	Obszar II: ul. Krukowska 41,43,45; Współrzędne punktu: N 49°41'59,9" E 21°44'51,7"	Obszar III: ul. Wróblewskiego 4, 6, 8; Współrzędne punktu: N 49°41'56,4" E 21°44'55,2"	Obszar IV: ul. Tysiąclecia 8, 10; Współrzędne punktu: N 49°41'52,0" E 21°44'53,2"
SO <sub>2</sub>	µg/m <sup>3</sup>	20	10,2 [51,0 %]	8,5 [42,5 %]	10,0 [50,0 %]	10,0 [50,0 %]
NO <sub>2</sub>	µg/m <sup>3</sup>	40	19,8 [49,5 %]	17,3 [43,3 %]	15,9 [39,8 %]	15,7 [39,3 %]
PM <sub>10</sub>	µg/m <sup>3</sup>	40	43,2 [108 %]	35,7 [89,3 %]	37,9 [94,8 %]	37,9 [94,8 %]
Liczba przekroczeń dobowych PM <sub>10</sub>	liczba dni	35	125	104	104	111
PM <sub>2.5</sub>	µg/m <sup>3</sup>	25	32,6 [130,4 %]	26,4 [105,6 %]	28,8 [115,2 %]	28,8 [115,2 %]
Benzo(a)piren	ng/m <sup>3</sup>	1	3,8 [380 %]	3,8 [380 %]	3,8 [380 %]	3,8 [380 %]
Benzen	µg/m <sup>3</sup>	5	0,6 [12 %]	0,54 [10 %]	0,4 [8 %]	0,4 [8 %]
Arsen	ng/m <sup>3</sup>	6	1,8 [30 %]	1,4 [23,3 %]	1,4 [23,3 %]	1,4 [23,3 %]
Kadm	ng/m <sup>3</sup>	5	0,8 [16 %]	0,6 [12 %]	0,6 [12 %]	0,6 [12 %]
Nikiel	ng/m <sup>3</sup>	20	2,8 [14 %]	2,2 [11 %]	2,1 [10,5 %]	2,1 [10,5 %]
Ołów	µg/m <sup>3</sup>	0,5	0,02 [4 %]	0,01 [2 %]	0,01 [2 %]	0,01 [2 %]





Rys. 1. Obszary przekroczeń PM10 i PM2.5 w Krośnie w 2014 r. – wyniki modelowania

Wartości dopuszczalne dla substancji uwzględnionych w ocenie jakości powietrza przyjęto według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1031).

Wyniki modelowania zanieczyszczenia powietrza potwierdziły dotrzymanie poziomów dopuszczalnych w zakresie dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, benzenu, arsenu, kadmu, niklu i ołowiu na obszarze Krosna.

W zakresie pyłu zawieszonego PM10 stężenie średnioroczne zostało dotrzymane na obszarze miasta, za wyjątkiem incydentalnych przypadków w obrębie ewidencyjnym Śródmieście i Przemysłowa. W zakresie dopuszczalnego stężenia dobowego modelowanie wskazało obszar miasta, na którym przekroczona została dopuszczalna liczba dni ze stężeniem dobowym PM10 wyższym od  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Obszar ten objął część każdego z obszarów ewidencyjnych miasta.

W przypadku pyłu zawieszonego PM2.5 modelowanie wskazało przekroczenie średniorocznego poziomu dopuszczalnego na części obszarów ewidencyjnych Białobrzegi, Krościenko Niżne, Śródmieście i Przemysłowa.

W zakresie benzo(a)pirenu według modelowania obszar przekroczenia obejmuje całe miasto Krosno.

Modelowanie zanieczyszczenia powietrza pozwala na określenie stężeń średniorocznych substancji w powietrzu w wybranym punkcie na danym obszarze. Rys. 2 przedstawia lokalizację punktów w rejonie bloków mieszkalnych przy ulicach: Krakowskiej, Wróblewskiego i Tysiąclecia w Krośnie, wskazanych w piśmie ich mieszkańców z dnia 12 grudnia 2015 r. skierowanym do Prezydenta Miasta Krosna, dla których w tab. 2 zestawiono wyniki modelowania zanieczyszczenia powietrza w 2014 r.

W rejonie bloków mieszkalnych przy ulicach: Krakowskiej (nr 8, 41, 43, 45), Wróblewskiego (nr 4, 8, 9) i Tysiąclecia (nr 8, 10) wyniki modelowania wykazały dotrzymanie poziomów dopuszczalnych w zakresie dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, benzenu, arsenu, kadmu, niklu i ołowiu.

Stężenie średnioroczne PM10 zostało dotrzymane w rejonie bloków mieszkalnych przy ulicach: Krakowskiej (nr 41, 43, 45) Wróblewskiego (nr 4, 8, 9) i Tysiąclecia (nr 8, 10). W przypadku pyłu zawieszonego PM10 modelowanie wykazało przekroczenie średniorocznego poziomu dopuszczalnego w rejonie bloku mieszkalnego przy ulicy Krakowskiej nr 8. W zakresie dopuszczalnego stężenia dobowego pyłu PM10 modelowanie wskazało, że na wszystkich omawianych obszarach Krosna przekroczona została dopuszczalna liczba dni ze stężeniem dobowym PM10 wyższym od  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

W przypadku pyłu PM2.5 i benzo(a)pirenu na wszystkich omawianych obszarach Krosna modelowanie wykazało przekroczenie średniorocznego poziomu dopuszczalnego.

W oparciu o wyniki monitoringu jakości powietrza WIOŚ sporządza roczne oceny jakości powietrza w województwie, które przekazuje Zarządowi Województwa Podkarpackiego. Są one dla Zarządu Województwa źródłem informacji na temat jakości powietrza w regionie na potrzeby zarządzania jakością powietrza, w tym opracowywania programów ochrony powietrza i monitorowania efektów wdrażania działań zawartych w tych Programach. Od 2013 r. w województwie obowiązuje „Program ochrony powietrza dla strefy podkarpackiej z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10, poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM2.5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z Planem Działań Krótkoterminowych”, przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Podkarpackiego Nr XXXIII/608/13 z dnia 29 kwietnia 2013 r., który obejmuje teren całego województwa z wyłączeniem miasta Rzeszowa.

W ramach ww. Programu określono szereg działań, których wdrożenie, m.in. na terenie miasta Krosna, ma stopniowo doprowadzić do poprawy jakości powietrza, a w efekcie końcowym do obniżenia stężeń zanieczyszczeń poniżej poziomów dopuszczalnych i docelowych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz.1031).

Lokalne organy samorządowe są zobowiązane do corocznego składania Zarządowi Województwa raportów dotyczących realizacji zadań wynikających z programu ochrony powietrza zgodnie ze swoimi kompetencjami.

Otrzymują:

1. Adresat

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

2. Aa/DJWI

Kierownik Delegatury

w Jasle  
mgr inż. Aliona Kryżaniak-Kosińska



**WOJEWODA PODKARPACKI**  
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów  
skr. poczt. 297

Rzeszów, 23 luty 2016 r.

BW-IV.142.1.1.2016

**Pan**  
**Stanisław Kędzior**  
ul.  
38-400 Krosno

W związku z Pana pismem z 9 lutego 2016 r., uprzejmie informuję, że w celu ustalenia okoliczności opisanych w Pana sprawie, zwróciłam się do Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o udzielenie informacji na temat stanu jakości powietrza w Krośnie.

Z uzyskanych informacji wynika, że stacja monitoringu powietrza, zlokalizowana w Krośnie przy ul. Kletówki, jest elementem podkarpackiej sieci Państwowego Monitoringu Środowiska. Sieć monitoringu powietrza w województwie podkarpackim wraz z zakresem pomiarowym, zatwierdzona została 30 grudnia 2015 r. przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w „Programie Państwowego Monitoringu Środowiska województwa podkarpackiego na lata 2016–2020”.

Stacje wchodzące w sieć Państwowego Monitoringu Środowiska podlegają okresowym kontrolom Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w zakresie lokalizacji oraz poprawności wykonywania pomiarów. Stacja w Krośnie przy ul. Kletówki przeszła pozytywnie kontrolę Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w 2010 r. Jest to stacja tła miejskiego, reprezentatywna dla miasta Krosna.

Wyniki pomiarów ze stacji, na których prowadzone są badania w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, służą do wykonywania rocznych ocen jakości powietrza w województwie. Uzupełniającą metodą określania rozkładu stężeń zanieczyszczeń na potrzeby sporządzenia rocznych ocen jakości powietrza jest modelowanie matematyczne. Modelowanie jest metodyką przyjętą do stosowania i wynika z rozporządzenia Ministra

Środowiska z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz.U. poz. 1032).

Na potrzeby dokonania oceny jakości powietrza atmosferycznego w województwie podkarpackim w 2014 r. przeprowadzone zostało modelowanie rozkładu zanieczyszczeń powietrza w regionie. Praca wykonana została przez firmę „EKOMETRIA” Sp. z o.o. na zlecenie Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Wyniki modelowania spełniają wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu. Modelowanie wykonane zostało na podstawie danych o emisjach zanieczyszczeń do powietrza oraz danych meteorologicznych. Poprawność modelu zweryfikowana została na podstawie wyników pomiarów ze stacji monitoringu powietrza w województwie podkarpackim.

Na podstawie wyników pomiarów wykonanych w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska i modelowania, wyznaczone zostały obszary przekroczeń poziomów dopuszczalnych i docelowych substancji w powietrzu w województwie podkarpackim w 2014 r., dla których wymagane jest wdrożenie działań naprawczych.

Na obszarze miasta Krosna wyznaczone zostały obszary przekroczeń dobowego poziomu dopuszczalnego pyłu PM<sub>10</sub>, średniorocznego poziomu dopuszczalnego pyłu PM<sub>2.5</sub> i średniorocznego poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Wskazany przez Pana w piśmie obszar miasta od ul. Popiełuszki do ul. Lewakowskiego znajduje się w wyznaczonych przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, w ocenie jakości powietrza za rok 2014, obszarach przekroczeń w zakresie pyłu PM<sub>10</sub>, pyłu PM<sub>2.5</sub> i B(a)P.

Wyniki oceny za rok 2014 przekazane zostały w ustawowym terminie do 30 kwietnia 2015 r. Zarządowi Województwa Podkarpackiego i Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska. Do dnia 30 kwietnia 2016 r. sporządzona zostanie przez Inspektora ocena jakości powietrza w regionie za rok 2015.

Zadania i obowiązki dotyczące wdrażania działań mających na celu poprawę jakości powietrza na obszarach o przekroczonych standardach określone zostały w opracowanych przez Zarząd Województwa Podkarpackiego „Programach ochrony powietrza”. Dla strefy podkarpackiej, na terenie której leży miasto Krosno, od 2013 r. obowiązuje program ochrony powietrza w zakresie pyłu PM<sub>10</sub>, pyłu PM<sub>2.5</sub> oraz benzo(a)pirenu. Za wdrażanie działań naprawczych odpowiedzialne są władze samorządowe.

Pismem z 19 stycznia 2016 r., znak: KS.603.1.2016.K, Prezydent Miasta Krosna zwrócił się do Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o informacje

w zakresie możliwości wykonana dodatkowych pomiarów zanieczyszczenia powietrza w poszczególnych dzielnicach miasta Krosna.

W odpowiedzi z 3 lutego 2016 r. znak WM.7011.17.2016.BM Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska poinformował Prezydenta Miasta Krosno, że z uwagi na ograniczone środki finansowe na prowadzenie badań w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, na chwilę obecną nie jest możliwe uruchomienie dodatkowych badań zanieczyszczenia powietrza na terenie miasta. Jednocześnie zaproponował możliwość wykonywania przez Inspektorat pomiarów zanieczyszczenia powietrza w Krośnie w dodatkowych lokalizacjach w przypadku zapewnienia sprzętu pomiarowego oraz pokrycia kosztów badań przez władze samorządowe.

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zadeklarował współuczestniczenie w działaniach dotyczących uruchomienia dodatkowych stacji pomiarowych poprzez doradztwo dotyczące sprzętu pomiarowego oraz wyboru lokalizacji stacji w celu zapewnienia przez planowane stacje, spełnienia wymogów technicznych i merytorycznych przyjętych w prawodawstwie polskim i unijnym dla stacji monitorowania zanieczyszczenia powietrza. Ponadto Inspektor zadeklarował również sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem stacji i wykonywanie pomiarów w formie usługi finansowanej przez miasto na mocy pisemnej umowy pomiędzy Prezydentem Miasta Krosno i Podkarpackim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska.

Na przestrzeni kilku lat Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska prowadził dodatkowe badania zanieczyszczenia powietrza w ramach podpisanych umów z władzami samorządowymi na terenie Mielca, Niska, Jasła i Przemyśla.

Zgodnie z „Listą Przedsięwzięć Priorytetowych Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie na 2016 r.”, jednostki samorządowe mogą pozyskiwać środki na ten cel w ramach „Wspomagania realizacji zadań związanych z tworzeniem systemów kontrolnych i pomiarowych oraz badaniem stanu środowiska”.

Pragnę Panu wyjaśnić, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 686 z późn. zm.) prowadzenie m.in. Państwowego Monitoringu Środowiska należy do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska. Monitoring powietrza atmosferycznego prowadzony jest na stacjach i stanowiskach pomiarowych wchodzących w skład wojewódzkiej sieci monitoringu powietrza. Wyniki pomiarów wykorzystywane są w opracowywanych przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska rocznych ocenach jakości powietrza w województwie, zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo

ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.). Sieć monitoringu powietrza podlega okresowym kontrolom Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Roczne oceny jakości powietrza stanowią natomiast podstawę dla Zarządu Województwa do opracowania naprawczych programów ochrony powietrza dla stref, w których dla określonych substancji w powietrzu przekroczone zostały normy jakości powietrza, zgodnie z art. 91 ww. ustawy - Prawo ochrony środowiska. Dla strefy podkarpackiej, na terenie której znajduje się miasto Krosno, uchwałą Nr XXXIII/608/13 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego, poz. 2171) został przyjęty do realizacji „Program ochrony powietrza dla strefy podkarpackiej z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10, poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z Planem Działań Krótkoterminowych”.

Opracowany dla strefy podkarpackiej program ochrony powietrza zawiera kierunki i zakres działań zmierzających do poprawy jakości powietrza w określonym regionie. Realizacja tych działań jest zadaniem wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Wybór określonych rozwiązań zmierzających do poprawy jakości powietrza na określonym terenie, w tym ograniczenia negatywnych skutków niskiej emisji, należy do ww. organów, zgodnie z właściwością terytorialną. Realizacja tych działań na terenie miasta Krosna jest zadaniem Prezydenta Miasta Krosna.

Organem kontrolującym działalność prezydenta miasta w tym zakresie jest rada miasta. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) jest rada gminy.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

  
Ewa Leniart

Komisja Rewizyjna  
BR.0010.4.2016.B

**O P I N I A**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krosna**  
**dotycząca skargi na działalność**  
**Prezydenta Miasta Krosna**  
**złożonej przez Pana Stanisława KĘDZIOR.**

Członkowie Komisji Rewizyjnej RM na posiedzeniu odbyтым w dniu 14 kwietnia 2016 r. przy współdziałaniu Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska UM oraz Kierownika Referatu Ochrony Środowiska zapoznali się ze skargą złożoną na działalność Prezydenta Miasta Krosna.

Członkowie Komisji w trakcie działań kontrolnych dokonali analizy i zapoznali się z :

- ✓ treścią skargi Pana Stanisława Kędzior na działalność Prezydenta Miasta Krosna dotyczącą jakości powietrza na ul. Tysiąclecia, Wróblewskiego, Krakowskiej miasta Krosna skierowanej do Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. przesłanej w dniu 10 marca na adres Przewodniczącego Rady Miasta Krosna.
- ✓ odpowiedzią Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie znak:DJWI.7024.1.2016.MM z dnia 28 lutego br. w sprawie podjęcia interwencji dot. złej jakości powietrza w otoczeniu bloków mieszkalnych przy ul. Tysiąclecia, Wróblewskiego i Krakowskiej w Krośnie.
- ✓ odpowiedzią Wojewody Podkarpackiego znak: BW-IV.142.1.1.2016 z dnia 23 lutego 2016 roku na pismo pana Stanisława Kędzior z dnia 9 lutego 2016 roku..
- ✓ dodatkowymi wyjaśnieniami złożonymi przez przedstawicieli Urzędu Miasta Krosna.

***Członkowie Komisji po zapoznaniu się z w/w dokumentami, oraz dodatkowymi wyjaśnieniami w wyniku głosowania większością głosów (3 głosami „za” i 1 „wstrzymującym się”) uznali skargę Pana Stanisława Kędzior na działalność Prezydenta Miasta Krosna za bezzasadną.***

**Uzasadnienie :**

W wyniku dokonanych czynności kontrolnych stwierdzono, co następuje :

W treści przedstawionej skargi skarżący Pan Stanisław Kędzior zarzuca, iż Prezydent Miasta Krosna nie podejmuje żadnych działań w celu naprawy jakości powietrza w Krośnie.

W wyniku uzyskanych wyjaśnień odnośnie w/w zarzutów ustalono, iż :

1. Wielkość emisji zanieczyszczeń na terenie miasta Krosna są porównywalne do wielkości emisji w innych miastach na terenie województwa podkarpackiego, objętych monitoringiem.

2. W 2013 r. został uchwalony „Program Ochrony Powietrza dla strefy podkarpackiej”. Na podstawie tego programu został opracowany i przyjęty uchwałą Rady Miasta Krosna „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla miasta Krosna”. Zgodnie z tymi programami Miasto krosno prowadziło w 2014 r. następujące działania:
- 1) Obniżenie emisji komunikacyjnej poprzez mycie dróg.
  - 2) Podłączenie do sieci ciepłej jednego budynku użyteczności publicznej i dwóch budynków mieszkalnych.
  - 3) Działania edukacyjne ( ulotki dla mieszkańców i materiały edukacyjne dla szkół).
  - 4) Poprawa jakości nawierzchni drogowej 9 remonty dróg).
  - 5) Modernizacja taboru komunikacji miejskiej na spełniający normy EURO 5.
  - 6) Podpisano umowę o udzielenie dotacji z WFOŚiGW ( KAWKA) ,w ramach którego będzie prowadzona inwentaryzacja źródeł niskiej emisji, działania edukacyjne oraz likwidacja kotłowni węglowej MPGK Sp. z o.o. przy ul. Fredry.
3. Główną przyczyną złej jakości powietrza jest tzw. Niska emisja, która powstaje w wyniku ogrzewania domów jednorodzinnych paliwem stałym takim jak węgiel i drewno jak również spalany odpadami.
4. Ponadto należy nadmienić, że do tutejszego urzędu nie wpłynęło żadne pismo upoważniające Pana Stanisława Kędziora do reprezentowania mieszkańców i informowania Pana Stanisława Kędziora o prowadzonym postępowaniu w tej sprawie.

W związku z powyższym należy uznać, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna.

Komisja Rewizyjna przy wyjaśnianiu tej skargi wykonała wszystkie czynności przyjęte w procedurze rozpatrywania skarg.

***W związku z powyższymi ustaleniami członkowie Komisji przyjęli jak w sentencji.***

Przewodniczący Komisji

**Bogdan JÓZEFOWICZ**

Otrzymują :

1. Prezydent Miasta Krosna.
2. Przewodniczący RM.
3. A/a.