

Uchwała Nr XXXVIII /2016
Rady Miasta Krosna
z dnia grudnia 2016 r.

w sprawie powierzenia spółce pod firmą Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej – Krośnieński Holding Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krośnie zadania własnego Gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie oraz wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym

Na podstawie art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt. 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, zm., poz. 1579, poz. 1948) i art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, zm., poz.1020, poz. 1250, poz. 1920) oraz art. 3, art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 573, zm., poz. 960, poz.1920),

uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Powierza się spółce pod firmą: Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej – Krośnieński Holding Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krośnie (dalej: Spółka) realizację zadania własnego utrzymania czystości i porządku w gminie w zakresie:
 - 1) zapewnienia utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, obejmującym zagospodarowanie w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Krośnie (Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Krośnie), stanowiącej majątek Spółki, zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych, a także odpadów selektywnie zbieranych z terenu Gminy Miasto Krosno i Gmin wymienionych w ust.2, które postanowiły o przekazaniu Gminie Miasto Krosno tego zakresu zadania własnego.
 - 2) prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Krośnie.
2. Zakres terytorialny zadania powierzonego wskazanego w ust. 1 pkt 1 obejmuje obszar Gminy Miasto Krosno oraz obszar następujących Gmin: Brzozów, Domaradz, Dydnia, Haczów, Jasienica Rosielna, Brzyska, Jasło Miasto, Jasło Gmina, Dębowiec, Kołaczyce, Krempna, Nowy Żmigród, Osiek Jasielski, Skołyszyn, Tarnowiec, Chorkówka, Dukla, Iwonicz-Zdrój, Jedlicze, Korczyzna, Krościenko Wyżne, Miejsce Piastowe, Rymanów, Wojaszówka, Jaślika, Besko, Bukowsko, Komańcza oraz Zarszyn,

w okresie wykonywania porozumienia międzygminnego, o którym mowa w ust. 6, dotyczącego danej Gminy.

3. Powierzenie Spółce zadania, o którym mowa w ust. 1, następuje bezpośrednio (z pominięciem procedury konkurencyjnej) jako podmiotowi wewnętrznemu Gminy Miasto Krosno, na której rzecz Spółka wykonuje zasadniczą część swojej działalności i w której kapitale zakładowym Gmina Miasto Krosno uczestniczy w 100 %. Powierzenie to następuje także z uwzględnieniem przepisu art. 19 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 z późn.zm.)
4. Zadanie, o którym mowa w ust. 1 ma charakter usługi publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w ramach podstawowej działalności Spółki w celu wykonywania zadania własnego Gminy Miasto Krosno dotyczącego zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych i odpadów zielonych, a także odpadów selektywnie zbieranych, jako element Planu gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego.
5. Powierzenie następuje na okres dziesięciu lat tj. od dnia 01 stycznia 2018r. do dnia 31 grudnia 2027 r.
6. Zawarcie przez Gminę Miasto Krosno porozumień międzygminnych z gminami wskazanymi w ust. 2 w przedmiocie przejęcia przez Gminę Miasto Krosno do realizacji zadania własnego tych gmin utrzymania czystości i porządku w zakresie zapewnienia utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, obejmującego zagospodarowanie w tej instalacji odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów zielonych, a także odpadów selektywnie zbieranych - stanowi przyznanie Spółce prawa wyłącznego, zgodnego z zasadą samowystarczalności i bliskości, na mocy którego cały strumień odpadów komunalnych zmieszanych i zielonych, a także odpadów selektywnie zbieranych wytworzonych na terenie tych gmin będzie kierowany przez okres powierzenia do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Krośnie.

§ 2.

1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Gminę Miasto Krosno i spółkę pod firmą: Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej – Krośnieński Holding Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krośnie umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym (umowy wykonawczej) regulującej sposób wykonywania powierzonych

zadań, o których mowa § 1 ust. 1. Umowa wykonawcza zawiera wszelkie niezbędne warunki dla realizacji projektu modernizacji obiektów i linii technologicznych Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Krośnie, przewidzianego do objęcia dofinansowaniem ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, perspektywa 2014-2020.

2. Umowa wykonawcza zostanie zawarta na okres powierzenia wskazany w §1 ust.5.
3. Zasady i warunki niniejszego powierzenia oraz postanowień umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym wynikają z przepisów Decyzji Komisji Europejskiej (2012/21/UE) z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z dnia 11.01.2012 r.) oraz „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi” (Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Warszawa, 22 września 2015r., MliR/H/2014-2020/28(1)10/2015).

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krosna.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie powierzenia spółce pod firmą Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej – Krośnieński Holding Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krośnie zadania własnego Gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie oraz wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym

- 1) Umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym (tzw. „umowa wykonawcza”) stanowi zobowiązanie podmiotu publicznego (Gminy) i podmiotu, któremu powierzono zadanie własne Gminy (zadanie polegające na świadczeniu usług w ogólnym interesie gospodarczym), w tym przypadku Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej – Krośnieński Holding Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krośnie, do odpowiedniego wykonywania tej usługi i uzyskiwania z tego tytułu przysporzeń zwanych rekompensatą. Powyższe wynika między innymi z Decyzji Komisji Europejskiej (2012/21/UE) z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z dnia 11.01.2012 r.) oraz uszczegółowione zostało w pkt 72) *Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi z dnia 22 września 2015 r.*, który stanowi, iż: „finansowanie zadań wykonywanych przez spółkę komunalną następuje ze środków własnych tej spółki oraz ze środków publicznych. [...] Wyposażenie spółki komunalnej w środki finansowe może nastąpić w formach przewidzianych w przepisach prawa, m. in. poprzez podwyższenie kapitału, dopłaty, pożyczki wspólnika lub **na podstawie umów cywilnoprawnych.** [...]”
- 2) **Zawarcie takiej umowy jest jednym z istotnych wymogów procedury uzyskania dofinansowania z programów pomocowych UE**, co oznacza, że podpisana umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym jest jednym z niezbędnych elementów wniosku o przedmiotowe środki pomocowe.
- 3) **Jak każda pomoc UE, tak i ta musi być zgodna z art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE (dawny art. 86 ust. 2 Traktatu)**, co skutkuje tym, że środki przyznane na modernizację Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Krośnie oraz inne środki wypłacane w ramach rekompensaty uznane będą za pomoc (publiczną) zgodną ze wspomnianym art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE). Dodatkowo, zagadnienie umowy wykonawczej i rekompensaty charakteryzują poniższe fragmenty Decyzji Komisji Europejskiej (2012/21/UE) z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom

zobowiązany do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym:

- „Aby art. 106 ust. 2 Traktatu miał zastosowanie, musi zachodzić wyraźne powierzenie danemu przedsiębiorstwu przez państwo członkowskie [tutaj: Gmina Miasta Krosno] wykonywania konkretnej usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym.” (p. 13 preambuły).
- „Aby zapewnić spełnienie kryteriów określonych w art. 106 ust. 2 Traktatu, konieczne jest ustalenie bardziej precyzyjnych warunków, które muszą zostać spełnione w odniesieniu do powierzenia wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Wysokość rekompensaty może zostać właściwie wyliczona i sprawdzona tylko wtedy, gdy zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych spoczywające na przedsiębiorstwach i wszelkie zobowiązania spoczywające na państwie są jasno określone w akcie lub aktach właściwych organów publicznych danego państwa członkowskiego. Forma tego aktu może być różna w zależności od państwa członkowskiego, jednak musi on dokładnie określać przynajmniej nazwę danych przedsiębiorstw, dokładny przedmiot oraz czas trwania zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych, a w stosownych przypadkach objęte nim terytorium, wszelkie przyznane prawa wyłączne lub specjalne, opis mechanizmu rekompensaty oraz wskaźniki wykorzystywane do określenia wysokości rekompensaty i do uniknięcia lub odzyskania wszelkich ewentualnych nadwyżek. W celu zapewnienia przejrzystości w związku ze stosowaniem niniejszej decyzji akt powierzenia powinien obejmować również odniesienie do niniejszej decyzji.” (p. 14 preambuły).
- „Powierzenie przedsiębiorstwu wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym następuje poprzez jeden akt lub kilka aktów [w tym przypadku przez niniejszą Uchwałę, oraz umowę lub kilka umów], których forma może zostać określona przez każde państwo członkowskie. Akt lub akty powinny w szczególności określać:
 - a) przedmiot i czas trwania zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych;
 - b) nazwę przedsiębiorstwa oraz w stosownych przypadkach odpowiednie terytorium;
 - c) rodzaj wszystkich wyłącznych lub specjalnych praw przyznanych przedsiębiorstwu przez organ powierzający;
 - d) opis mechanizmu rekompensaty oraz wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądu wysokości rekompensaty;
 - e) ustalenia na temat unikania i odzyskiwania nadwyżek rekompensaty; oraz
 - f) odniesienie do niniejszej decyzji.” (art. 4 Decyzji).

4) Stan dotychczasowy:

- a) Aktualnie Gmina Miasto Krosno związana jest z MPGK Krosno Sp. z o.o. prowadzącym regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych w Krośnie (dalej: RIPOK w Krośnie) umową na **zagospodarowanie odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Krosna**. Spółka wystawia Gminie faktury za zagospodarowanie odpadów stosując ceny określone Cennikiem ustalonym Zarządzeniem Prezydenta Miasta Krosna. W 2015r. łączne koszty zagospodarowania tych odpadów wyniosły 2.239.560,62 zł, w tym za zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych- 2.072.486,79 zł i zielonych – 167.073,83 zł.

Aktualnie Gminy Regionu dostarczające odpady do RIPOK w Krośnie związane są z instalacją umowami na zagospodarowanie odpadów (alternatywnie podmiot wybrany w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów), na mocy których MPGK wystawia faktury tym gminom za usługę zagospodarowania odpadów.

5) Stan po powierzeniu MPGK Krosno Sp. z o.o. świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym:

- a) Powierzenie Spółce przez Gminę Miasto Krosno zakresu objętego projektem uchwały Rady Miasta Krosna wpłynie na zmianę dotychczasowych rozliczeń. Celem porozumień międzygminnych, na których zawarcie Rada Miasta Krosna wyraziła zgodę Uchwałą Nr z dnia 25-11-2016r. jest przejście przez Miasto Krosno (gminę przejmującą) zakresu zadania własnego innych gmin (gmin powierzających) polegającego za utrzymaniu i eksploatacji RIPOK w Krośnie poprzez zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych, a także odpadów selektywnie zbieranych w zamian za przekazanie przez te gminy środków finansowych na realizację zadania (dotacja do budżetu Miasta Krosna).

Po przejściu przez Miasto Krosno ww. zadania gmin powierzających (zawarcie porozumień międzygminnych), powierzeniu Spółce tego zadania (Uchwała Rady Miasta Krosna) i zawarciu przez Miasto Krosno ze Spółką Umowy wykonawczej - Umowy dotyczącej realizacji zobowiązania do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym określonego w uchwale Rady Miasta Krosno -do porozumienia międzygminnego, Miasto Krosno rozliczać się będzie ze Spółką za usługę **zagospodarowania odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Krosna i Gmin powierzających, co stanowić będzie rekompensatę. Gminy powierzające w formie dotacji wypłacanej w 12 ratach będą zwracać Miastu Krosno koszty zagospodarowania odpadów (wypłaconej rekompensaty).**

Mechanizm obliczania (kalkulacji) kosztów opisany jest w projekcie Umowy wykonawczej Załącznik Nr 1.

Zawarcie Umowy Wykonawczej nie wpływa na koszt zagospodarowania odpadów w RIPOK w Krośnie, jednakże zmianie ulega model rozliczeń, czego konsekwencją będą nowe obowiązki po stronie Gminy. Nowe obowiązki związane będą z koniecznością rozliczania dotacji przyjętych od Gmin powierzających wykonanie zadania własnego w postaci zagospodarowania odpadów oraz kontroli Rekompensaty wypłacanej MPGK na pokrycie poniesionych kosztów.

Wraz z zawarciem porozumień międzygminnych i umowy wykonawczej, wzrosną wydatki Gminy Krosno, związane z zagospodarowaniem większej ilości odpadów i równocześnie wzrosną przychody związane z przyjęciem dotacji od Gmin powierzających. Koszty zostaną rozliczone na poszczególne Gminy, proporcjonalnie do ilości dostarczonych odpadów. Dodatkowe obowiązki po stronie Gminy Krosno, związane z rozliczaniem

przyjętych dotacji mogą skutkować wzrostem zatrudnienia o część etatu. Równocześnie pojawią się nowe obowiązki związane z kontrolą wypłacanej Rekompensaty. Szczegóły dotyczące sposobu naliczania Rekompensaty, jej limitu, kontroli i przeglądu zostały zawarte w umowie wykonawczej. W związku z realizacją umowy, najprawdopodobniej wystąpi konieczność zlecenia przeprowadzenia kontroli Rekompensaty przez niezależnego biegłego. Kontrola będzie się odbywać w okresach rocznych.

Mając na uwadze powyższe względy, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.