

Uzasadnienie

do uchwały zmieniającej uchwałę Nr LVI /1306/14 Rady Miasta Krosna z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości na terenie Miasta Krosna w ramach pomocy *de minimis*

Ważnym elementem polityki rozwoju Miasta Krosna jest pobudzanie przedsiębiorczości, przyciąganie inwestorów, a także wspieranie inwestorów tworzących nowe miejsca pracy. Przejawem tego jest Uchwała Nr LVI /1306/14 Rady Miasta Krosna z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości na terenie Miasta Krosna w ramach pomocy *de minimis*.

Zgodnie z tą chwałą beneficjentami pomocy są:

- 1) przedsiębiorcy, którzy utworzą nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją w związku z uruchomieniem działalności gospodarczej w sekcjach, grupach, podklasach i klasach wymienionych w § 1 pkt 4 uchwały,
- 2) przedsiębiorcy, którzy poszerzą swoją działalność gospodarczą w przypadku utworzenia nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją,
- 3) przedsiębiorcy w przypadku, gdy zachodzi jeden z następujących warunków:
 - a) podatnikiem podatku od nieruchomości jest absolwent będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą lub będącym wspólnikiem spółki cywilnej,
 - b) podatnikiem podatku od nieruchomości jest osobowa spółka prawa handlowego, której wspólnikiem jest absolwent,
 - c) podatnikiem podatku od nieruchomości jest spółka kapitałowa, w której absolwent posiada co najmniej 50% udziałów lub akcji.

Nowe inwestycje to:

- a) nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części oraz grunty z nimi związane, których termin rozpoczęcia użytkowania nastąpił nie wcześniej niż 1 stycznia 2014 r.,
- b) budynki, budowle lub ich części oraz grunty z nimi związane nabyte od syndyka masy upadłości lub od likwidatora przedsiębiorstwa w ramach likwidacji majątku, na których terenie uruchomienie działalności gospodarczej nastąpiło nie wcześniej niż 1 stycznia 2014r.,
- c) budynki, budowle lub ich części oraz grunty z nimi związane nabyte od Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego, osoby fizycznej lub jednostki organizacyjnej nie będącej przedsiębiorcą albo od przedsiębiorcy nie będącego przedsiębiorcą powiązanym z nabywcą, na których terenie uruchomienie działalności gospodarczej nastąpiło nie wcześniej niż 1 stycznia 2014 r.

Absolwent to mieszkaniec Miasta Krosna, który ukończył szkołę nie wcześniej niż 60 miesięcy przed datą złożenia wniosku o udzielenie pomocy *de minimis* o którym mowa w § 5 ust. 4 pkt 1 i nie ukończył 30 roku życia przed dniem złożenia tego wniosku.

Działalność gospodarcza to działalność wymieniona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U. Nr 251, poz.1885 z późn.zm.) w następujących sekcjach:

a) **SEKCJA C - PRZETWÓRSTWO PRZEMYSŁOWE**

b) **SEKCJA H - TRANSPORT I GOSPODARKA MAGAZYNOWA** ujęte w grupie i podklasach:

GRUPA 52.1 - Magazynowanie i przechowywanie towarów

PODKLASA 52.23.Z - Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy

PODKLASA 52.24.C - Przeładunek towarów w pozostałych punktach przeładunkowych

c) **SEKCJA I - DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZANA Z ZAKWATEROWANIEM I USŁUGAMI**

GASTRONOMICZNYMI prowadzona w obiektach hotelarskich zaszeregowanych do odpowiedniego rodzaju i kategorii zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 223, poz.2268 z późn. zm.), ujęta w grupach:

GRUPA 55.1 - Hotele i podobne objekty zakwaterowania

GRUPA 55.2 - Obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania

d) **SEKCJA J - INFORMACJA I KOMUNIKACJA** ujęta w działach i grupie:

DZIAŁ 58 - Działalność wydawnicza

DZIAŁ 59 - Działalność związana z produkcją filmów, nagrań wideo, programów telewizyjnych, nagrań dźwiękowych i muzycznych

DZIAŁ 60 - Nadawanie programów ogólnodostępnych i abonamentowych

DZIAŁ 62 - Działalność związana z oprogramowaniem i doradztwem w zakresie informatyki oraz działalność powiązana

GRUPA 63.1 -Przetwarzanie danych ; zarządzanie stronami internetowymi (hosting podobna działalność ; działalność portali internetowych

e) **SEKCJA M - DZIAŁALNOŚĆ PROFESJONALNA, NAUKOWA I TECHNICZNA** ujęta w dziale i grupach:

GRUPA 69.2 - Działalność rachunkowo-księgowa; doradztwo podatkowe

GRUPA 71.1 - Działalność w zakresie architektury i inżynierii oraz związane z nią doradztwo techniczne

DZIAŁ 72 - Badania naukowe i prace rozwojowe

f) **SEKCJA N - DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE USŁUG ADMINISTROWANIA I DZIAŁALNOŚĆ WSPIERAJĄCA** ujęta w dziale i grupie :

DZIAŁ 79 - Działalność organizatorów turystyki, pośredników i agentów turystycznych oraz pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji i działalności z nią związane

GRUPA 82.2 - Działalność centrów telefonicznych (call center)

g) **SEKCJA P - EDUKACJA** ujęta w podklasie:

PODKLASA 85.53.Z - Pozaszkolne formy edukacji z zakresu nauki jazdy i pilotażu - w zakresie szkół pilotażu.

Przedsiębiorca powiązany z nabywcą to przedsiębiorca, który sprawuje kontrolę nad nabywcą budynków, budowli lub ich części oraz gruntów z nimi związanych lub nad którym nabywca budynków, budowli lub ich części oraz gruntów z nimi związanych sprawuje taką kontrolę.

Zwolnione od podatku od nieruchomości są grunty, budynki, budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, będące w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajęte przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej w podklasach wymienionych w § 2 ust.2 pkt1 (30.30.Z - Produkcja statków powietrznych, statków kosmicznych i podobnych maszyn, 33.16.Z - Naprawa i konserwacja statków powietrznych i statków kosmicznych, 52.23.Z - Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy, 85.53.Z - Pozaszkolne formy edukacji z zakresu nauki jazdy i pilotażu - w zakresie szkół pilotażu), pod warunkiem utworzenia co najmniej 5 nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, na okres:

a) 1 roku - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **5** nowych miejsc pracy,
b) 2 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **10** nowych miejsc pracy,
c) 3 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **20** nowych miejsc pracy,
d) 4 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **35** nowych miejsc pracy,
e) 5 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **50** nowych miejsc pracy,
f) 6 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **100** nowych miejsc pracy,
natomiast zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w przedmiocie innym niż wymieniona w § 2 ust.2 pkt 1, na okres:

a) 1 roku - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **5** nowych miejsc pracy,
b) 2 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **15** nowych miejsc pracy,
c) 3 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **25** nowych miejsc pracy,
d) 4 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **50** nowych miejsc pracy,
e) 5 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **100** nowych miejsc pracy.

Ze zwolnienia na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją może skorzystać przedsiębiorca, który poszerzy swoją działalność. Zwolnienie to obejmuje wówczas tylko nową inwestycję, zajęłą na prowadzenie działalności gospodarczej. W czasie korzystania ze zwolnienia przedsiębiorca może również wnioskować o skrócenie lub wydłużenie okresu zwolnienia, przy czym do dłuższego lub krótszego okresu zwolnienia wlicza się okres wykorzystania nabytego uprzednio zwolnienia. Zwiększony poziom zatrudnienia ma być utrzymany przez cały okres zwolnienia. W przypadku utraty warunków zwolnienia przedsiębiorca jest zobowiązany powiadomić pisemnie o tym organ podatkowy.

Ponadto uchwała przewiduje zwolnienie od podatku od nieruchomości gruntów, budynków, budowli lub ich części, będących w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajętych przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej na okres 1 roku w przypadku, gdy zachodzi jeden z następujących warunków:

- 1) podatnikiem podatku od nieruchomości jest absolwent będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą lub będący wspólnikiem spółki cywilnej,
- 2) podatnikiem podatku od nieruchomości jest osobowa spółka prawa handlowego, której wspólnikiem jest absolwent,
- 3) podatnikiem podatku od nieruchomości jest spółka kapitałowa, w której absolwent posiada co najmniej 50% udziałów lub akcji.

Zwolnienie przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym absolwent rozpoczął działalność gospodarczą, zawarł umowę spółki lub objął co najmniej 50% udziałów lub akcji. Ze zwolnienia przedsiębiorca może skorzystać jeden raz w okresie obowiązywania uchwały.

Przedsiębiorcy ubiegający się o zwolnienie od podatku od nieruchomości bądź korzystający ze zwolnienia, zobowiązani są do przedłożenia w odpowiednich terminach niezbędnych dokumentów wymienionych w przedmiotowej uchwale.

Pomoc udzielona na podstawie uchwały Nr LVI /1306/14 Rady Miasta Krosna z dnia 14 maja 2014 r. obowiązującej od dnia 1 stycznia 2014 r. nie może przekroczyć wymienionych w niej pułapów, a także nie może być udzielona przedsiębiorcy posiadającemu zaległości w spłacie zobowiązań publicznoprawnych lub cywilnoprawnych wobec Gminy Krosno.

Chcąc bardziej zachęcić małych przedsiębiorców do inwestowania na terenie Miasta Krosna, opracowano projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości na terenie Miasta Krosna w ramach pomocy *de minimis*.

Ujęte w projekcie zmiany uchwały polegają na zmianie zapisów :

1) w § 2:

a) ust.1 w brzmieniu:

„ 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, będące w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajęte przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej, pod warunkiem utworzenia co najmniej 5 nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją.”

na nowy w brzmieniu:

„1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, będące w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajęte przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej, pod warunkiem utworzenia co najmniej:

1) 2 nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją - w przypadku przedsiębiorców, którzy w okresie ostatnich 12 miesięcy poprzedzających miesiąc rozpoczęcia użytkowania nowej inwestycji zatrudniali średnio nie więcej niż 20 pracowników,

2) 5 nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją – w przypadku pozostałych przedsiębiorców”,

3) jednego nowego miejsca pracy związanego z nową inwestycją – dla absolwenta.”

b) w ust.2 :

- w pkt 1 lit.a w brzmieniu:

„a) 1 roku – jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **5** nowych miejsc pracy,”

na nowy w brzmieniu:

„a) 1 roku – jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej minimalną ilość nowych miejsc pracy określoną w ust.1 pkt 1 lub 2,”

- w pkt 2 lit. a w brzmieniu:

„a) 1 roku – jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **5** nowych miejsc pracy,”

na nowy w brzmieniu:

„a) 1 roku – jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej minimalną ilość nowych miejsc pracy określoną w ust.1 pkt 1 lub 2,”

c) nowe brzmienie ust. 3 wprowadziło dodatkowe zwolnienie od podatku od nieruchomości na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją – **dla absolwentów**. Czasokres zwolnienia uzależniony jest od rodzaju uruchomionej działalności gospodarczej i liczby utworzonych nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją - dla absolwentów .

Zwolnienie to przysługiwać będzie dla:

- prowadzących działalność gospodarczą w przedmiocie określonym w Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) w podklasach:

30.30.Z -Produkcja statków powietrznych, statków kosmicznych i podobnych maszyn,

33.16.Z - Naprawa i konserwacja statków powietrznych i statków kosmicznych,

52.23.Z - Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy,

85.53.Z - Pozaszkolne formy edukacji z zakresu nauki jazdy i pilotażu - w zakresie szkół pilotażu,

na okres:

- a) 1 roku - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **1** nowe miejsce pracy dla absolwenta,
- b) 2 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **5** nowych miejsc pracy dla absolwentów,
- c) 3 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **10** nowych miejsc pracy dla absolwentów,
- d) 4 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **20** nowych miejsc pracy dla absolwentów ,
- e) 5 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **30** nowych miejsc pracy dla absolwentów,
- f) 6 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **50** nowych miejsc pracy dla absolwentów ,

- prowadzących działalność gospodarczą w przedmiocie innym niż określonym powyżej, na okres:

- a) 1 roku - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **1** nowe miejsce pracy dla absolwenta ,
- b) 2 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **7** nowych miejsc pracy dla absolwentów ,
- c) 3 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **12** nowych miejsc pracy dla absolwentów,
- d) 4 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **25** nowych miejsc pracy dla absolwentów ,
- e) 5 lat - jeśli w wyniku nowych inwestycji utworzono co najmniej **50** nowych miejsc pracy dla absolwentów .

d) dotychczasowy ust.3 w brzmieniu:

„3. Zwolnienie od podatku przysługuje, jeżeli zwiększony poziom zatrudnienia zostanie utrzymany przez cały okres zwolnienia”

oznaczono jako ust.4

e) dodano § 3a, w którym uregulowano wybranie jednego korzystniejszego dla podatnika zwolnienia w przypadku spełnienia warunków do korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją i nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją - dla absolwentów.

2) w § 5 ust.1 w brzmieniu:

„1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budynki, budowle lub ich części będące w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajęte przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej w przypadku, gdy zachodzi jeden z następujących warunków:

- 1) podatnikiem podatku od nieruchomości jest absolwent będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą lub będący współnikiem spółki cywilnej,
- 2) podatnikiem podatku od nieruchomości jest osobowa spółka prawa handlowego, której współnikiem jest absolwent,

- 3) podatnikiem podatku od nieruchomości jest spółka kapitałowa, w której absolwent posiada co najmniej 50% udziałów lub akcji.”

na nowy w brzmieniu:

„1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki lub ich części o powierzchni użytkowej do 500 m², grunty, budowle lub ich części - będące w posiadaniu podatnika przedsiębiorcy i zajęte przez niego na prowadzenie działalności gospodarczej w przypadku, gdy zachodzi jeden z następujących warunków:

- 1) podatnikiem podatku od nieruchomości jest absolwent będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą lub będący współnikiem spółki cywilnej,
- 2) podatnikiem podatku od nieruchomości jest osobowa spółka prawa handlowego, której współnikiem jest absolwent,
- 3) podatnikiem podatku od nieruchomości jest spółka kapitałowa, w której absolwent posiada co najmniej 50% udziałów lub akcji.”.

Stosownie do proponowanych zmian, w projekcie opracowano następujące cztery nowe załączniki do uchwały:

- załącznik nr 1 „Wniosek o udzielenie pomocy *de minimis* zawierający podstawowe informacje o przedsiębiorcy” zastępujący załącznik nr 1,

- załącznik nr 2 „Oświadczenie o utworzeniu nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją na podstawie deklaracji rozliczeniowych składanych do ZUS” zastępujący załącznik nr 5,

- załącznik nr 3 „Oświadczenie o wielkości zatrudnienia w przedsiębiorstwie na podstawie deklaracji rozliczeniowych składanych do ZUS” zastępujący załącznik nr 9,

w związku z wprowadzeniem dodatkowego zwolnienia od podatku od nieruchomości na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją – dla absolwentów,

- załącznik nr 4 „Wniosek o udzielenie pomocy *de minimis* zawierający podstawowe informacje o przedsiębiorcy” (dla absolwentów)” zastępujący załącznik nr 10 **z uwagi na konieczność dostarczenia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy *de minimis* dokumentu potwierdzającego powierzchnię użytkową budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.**

Po zmianie uchwały łatwiejsze będzie spełnienie przez najmniejszych przedsiębiorców minimalnych wymogów formalnych umożliwiających skorzystanie z ujętych w niej zwolnień od podatku od nieruchomości, a także wprowadzenie dodatkowych zwolnień na utworzenie nowych miejsc pracy dla absolwentów.