

## Uzasadnienie do uchwał w sprawach podatkowych na rok 2016

W art. 20 ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn.zm.) ustanowiono zasadę indeksacji podatkowej. W myśl tego przepisu, górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Wskaźnik cen ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego corocznie w Monitorze Polskim.

Od roku 1991 do 2007 włącznie, górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych ulegały corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym temu wskaźnikowi w okresie pierwszych trzech kwartałów, w którym stawki ulegały zmianie, do analogicznego okresu roku poprzedniego.

W komunikacie z dnia 15 lipca 2015 r. Prezes GUS ogłosił, że wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2015r. w stosunku do I półrocza 2014r. wyniósł 98,8 % (spadek cen o 1,2 % -M.P.poz.640).

W ślad za tym, większość górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat na 2016 r. jest niższa od obowiązujących w 2015 r. Stawki te zostały ogłoszone 19 sierpnia 2015 r. w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2015 r. (M.P.poz.735) i 30 września 2015 r. w obwieszczeniu z dnia 24 września 2015 r. (M.P.poz.912 - dotyczy opłaty reklamowej).

Stosownie do art.57 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.1045) w obwieszczeniu nie dokonano zmiany maksymalnych stawek dotyczących:

- podatku od nieruchomości od gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych (wynosi 4,58 zł od 1 ha powierzchni),
- podatku od środków transportowych od autobusów ( od autobusu, w zależności od ilości miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy wynosi:
  - a) mniejszej niż 22 miejsca - 1 918,50 zł,
  - b) równej lub większej niż 22 miejsca - 2 425,51 zł);ich wysokość na 2016 r. została ustalona właśnie tą ustawą.

Dyspozycję art. 12b ust.4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych Minister Finansów zrealizował w obwieszczeniu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 r.

Stawki minimalne podatku od środków transportowych na 2016 r. określone są w załącznikach nr 1-3 do obwieszczenia.

Stawki minimalne począwszy od 2014 r., ulegają przeliczeniu na następny rok podatkowy zgodnie z procentowym wskaźnikiem kursu euro na pierwszy dzień roboczy października danego roku w stosunku do kursu euro w roku poprzedzającym dany rok podatkowy – w przypadku, gdy wskaźnik ten jest równy lub wyższy niż 5 %. Jeżeli wskaźnik jest niższy niż 5%, stawki te nie ulegają zmianie w następnym roku podatkowym.

Do przeliczania stawek stosuje się kurs wymiany euro i walut krajowych opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Przeliczone stawki zaokrągla się w górę do pełnych groszy.

W związku z tym, że kurs euro ogłoszony na pierwszy dzień roboczy października 2015 r. uległ zwiększeniu o 1,54 % w stosunku do kursu euro ogłoszonego na pierwszy dzień roboczy października roku poprzedniego, stawki minimalne podatku od środków transportowych nie zostały przeliczone i w 2016 r. będą obowiązywać stawki z 2015 roku.

Wysokość stawek minimalnych określa się dla: samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej (DMC) równej lub wyższej niż 12 ton, ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o DMC zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton oraz przyczep i naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają DMC równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego.

Górne granice stawek kwotowych od 1 środka transportowego na rok 2016 wynoszą:

1. dla samochodu ciężarowego o DMC:

1) powyżej 3,5 tony do 5,5 ton włącznie	811,60 zł
2) powyżej 5,5 tony do 9 ton włącznie	1 353,94 zł
3) powyżej 9 ton do poniżej 12 ton	1 624,72 zł
4) równej lub wyższej niż 12 ton	3 100,42 zł

z tym, że dla pojazdu o DMC równej lub wyższej niż 12 ton, najwyższa minimalna stawka z innymi systemami zawieszenia osi jezdnych, w zależności od liczby osi jezdnych i DMC wynosi:

a) dwie osie - DMC nie mniej niż 15 ton	1 224,18 zł
b) trzy osie - DMC nie mniej niż 23 tony	1 541,49 zł
c) cztery osie i więcej - DMC nie mniej niż 29 ton	2 398,61 zł

2. dla ciągnika siodłowego i balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o DMC zespołu pojazdów:

1) od 3,5 tony do poniżej 12 ton	1 895,48 zł
2) równej lub wyższej niż 12 ton do 36 ton włącznie	2 396,41 zł
3) powyżej 36 ton	3 100,42 zł

z tym, że dla zespołu pojazdów o DMC równej lub wyższej niż 12 ton, najwyższa minimalna stawka z innymi systemami zawieszenia osi jezdnych, w zależności od liczby osi jezdnych i DMC wynosi:

a) dwie osie - DMC nie mniej niż 31 ton	1 894,94 zł
b) trzy osie - DMC nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton	1 684,91 zł
- DMC nie mniej niż 40 ton	2 492,33 zł

3. dla przyczepy i naczepy o DMC łącznie z pojazdem silnikowym, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzonego przez podatnika podatku rolnego:

1) od 7 ton do poniżej 12 ton	1 624,72 zł
-------------------------------	-------------

2) równej lub wyższej niż 12 ton do 36 ton włącznie	1 895,48 zł
3) powyżej 36 ton	2 396,41 zł
z tym, że dla zespołu pojazdów o DMC równej lub wyższej niż 12 ton, najwyższa minimalna stawka z innymi systemami zawieszenia osi jezdnych, w zależności od liczby osi jezdnych i DMC wynosi:	
a) jedna oś - DMC nie mniej niż 25 ton	548,86zł
b) dwie osie - DMC nie mniej niż 33 tony do mniej niż 38 ton	1 262,56 zł
- DMC nie mniej niż 38 ton	1 662,33 zł
c) trzy osie - DMC nie mniej niż 12 ton do mniej niż 38 to	921,50 zł
- DMC nie mniej niż 38 ton	1 252,40 zł

4. dla autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia

poza miejscem kierowcy:

1) mniejszej niż 22 miejsca	1 918,50 zł,
2) równej lub wyższej niż 22 miejsca	2 425,51 zł.

Do końca 2015 r. obowiązuje podział na autobusy do 30 miejsc i autobusy o liczbie równej lub wyższej niż 30 miejsc do siedzenia łącznie z miejscem kierowcy. Od roku 2016 będzie obowiązywał nowy podział autobusów, w zależności od liczby miejsc do siedzenia, ale bez miejsca kierowcy:

- 1) mniejszej niż 22 miejsca,
- 2) równej lub wyższej niż 22 miejsca.

Do dnia 31.12.2015 r. obowiązują górne stawki dla autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia (z miejscem kierowcy):

- |                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| 1) mniejszej niż 30 miejsc          | 1 918,50 zł, |
| 2) równej lub wyższej niż 30 miejsc | 2 425,51 zł, |

czyli wysokość górnych stawek obowiązujących w nowym podziale na rok 2016 nie ulega zmianie.

**Stawki podatku od nieruchomości** ujęte w projekcie na rok 2016 nie uległy zmianie w porównaniu do roku bieżącego.

Jednak wprowadzone zmiany w projekcie w stawkach „**od gruntów**” polegają na :

- 1) wprowadzeniu zmienionego ustawą nowego brzmienia zapisu w § 1 ust.1 pkt 2:
  - „2) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych – od 1 ha powierzchni 4,51 zł”,  
przed zmianą:
  - „2) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych- od 1 ha powierzchni - 4,51 zł”,
- 2) wprowadzeniu ustawowego nowego zapisu i nowej stawki w § 1 ust.1 pkt 4:
  - „4) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U.poz.1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych

gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego - od 1 m<sup>2</sup> powierzchni - 3,00 zł”.

W projekcie stawka procentowa - od budowli - została zróżnicowana tak samo jak w latach 2008 – 2015 i wynosi:

- a) od sieci kanalizacyjnych i przepompowni ścieków związanych ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków - od ich wartości - 1%,
- b) pozostałych – od ich wartości - - 2%.

Zgodnie z art.2 pkt 7 i pkt 20 ustawy z dnia 7 czerwca 2011 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz.858 z późn. zm.) pojęcie „sieć” oznacza przewody wodociągowe lub kanalizacyjne wraz z uzbrojeniem i urządzeniami, którymi dostarczana jest woda lub którymi odprowadzane są ścieki, będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zbiorowe odprowadzanie ścieków to działalność polegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzoną przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budowli – sieci kanalizacyjnych do 1% ich wartości, przełoży się w większości na stawki taryfowe dla mieszkańców.

W przedłożonym projekcie uchwały podobnie jak w latach poprzednich, w dalszym ciągu ujęto zwolnienie od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz gruntów zajętych: na potrzeby domów pomocy społecznej; na cmentarze nie objęte zwolnieniami ustawowymi i domy przedpogrzebowe, a także grunty oznaczone w operacie ewidencji gruntów i budynków jako Bz – tereny rekreacyjno-wypoczynkowe, na których urządzone są parki miejskie i ogrody jordanowskie, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.

Ponadto zgodnie z art.6 ust.12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zarządzono pobór podatku w drodze inkasa, wyznaczono inkasentów oraz określono wysokość wynagrodzenia w wysokości 3,5% sumy zainkasowanego podatku.

**Stawki podatku od środków transportowych** pozostały na poziomie lat 2013 - 2015, z wyjątkiem stawek od autobusów, w związku z wprowadzeniem przez ustawodawcę zmian w podziale autobusów.

Stawki i podział autobusów **do końca 2015 r.** ujęte w § 1 ust.1, 2 i 3 obowiązującej uchwały przedstawiają się następująco:

- „ 1. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia, łącznie z miejscem kierowcy:
  - 1) do 15 miejsc włącznie - 545 zł,
  - 2) powyżej 15 miejsc do poniżej 30 miejsc - 891 zł,
  - 3) równej lub wyższej niż 30 miejsc - 1 794 zł.
2. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia, łącznie z miejscem kierowcy i wyprodukowanych po roku 2004 lub spełniających poziom emisji spalin EURO IV:
  - 1) do 15 miejsc włącznie - 491 zł,
  - 2) powyżej 15 miejsc do poniżej 30 miejsc - 802 zł,
  - 3) równej lub wyższej niż 30 miejsc - 1 409 zł.
3. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia łącznie z miejscem kierowcy,

wyprodukowanych po roku 2007 albo spełniających poziom emisji spalin EURO V albo spełniających poziom emisji spalin EURO VI :

- 1) do 15 miejsc włącznie - 436 zł,
- 2) powyżej 15 miejsc do poniżej 30 miejsc - 542 zł,
- 3) równej lub wyższej niż 30 miejsc - 867 zł.

Stawki i podział autobusów **na rok 2016** r. ujęte w § 1 ust.1, 2 i 3 projektu uchwały przedstawiają się następująco:

1. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy:

- 1) mniejszej niż 22 miejsca - 718 zł,
- 2) równej lub większej niż 22 miejsca - 1 621 zł.

2. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy

i wyprodukowanych po roku 2004 lub spełniających poziom emisji spalin EURO IV:

- 1) mniejszej niż 22 miejsca - 646 zł,
- 2) równej lub większej niż 22 miejsca - 1 253 zł.

3. Od autobusów o liczbie miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy, wyprodukowanych po roku 2007 albo spełniających poziom emisji spalin EURO V albo spełniających poziom emisji spalin EURO VI :

- 1) mniejszej niż 22 miejsca - 489 zł,
- 2) równej lub większej niż 22 miejsca - 814 zł.

Przy ustalaniu projektowanych stawek przyjęto zasadę polegającą na ustaleniu różnic w stawkach obowiązujących do końca 2015 r., ujętych w § 1 ust.1, 2 i 3, w przedziałach pomiędzy pkt 1 i 2, a następnie pomniejszeniu stawek ujętych w ust. 1, 2 i 3 pkt 2 i 3 o ½ tej różnicy. Tak ustalone stawki ujęte są odpowiednio w projekcie dla autobusów podzielonych tylko na dwa przedziały ( § 1 pkt 1 i 2).

Zmieniony przepis w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych ma również wpływ na treść wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych. Przepis ten dotyczy dostosowania podziału autobusów do obowiązujących przepisów w zakresie homologacji typu. W obowiązującym wzorze stosuje się podział na autobusy do 30 miejsc i autobusy o liczbie równej lub wyższej niż 30 miejsc. Nowe rozporządzenie będzie uwzględniać podział na autobusy do 22 miejsc i autobusy z liczbą równą lub wyższą niż 22 miejsca. Wzory deklaracji na podatek od środków transportowych określa Minister Finansów zarówno w wersji papierowej jak i elektronicznej uwzględniając ustawowe podziały autobusów.

**Stawki opłaty targowej** na rok 2016 nie uległy zmianie, są na poziomie lat 2011-2015.

Ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.poz.1045) wprowadziła od 1 stycznia 2016 r. zmianę w art.15 ust1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dotyczącą opłaty targowej.

Zapis stanowi , że rada gminy może wprowadzić opłatę targową, czyli od roku 2016 staje się fakultatywną opłatą, podobnie jak opłata miejscowa, uzdrowskowa, czy opłata od posiadania psów.

W związku z tym, sporządzono projekt uchwały - wprowadzono opłatę targową na terenie Gminy, ustalono stawki w wysokości takiej samej jak w latach 2011-2015,

zarządzono pobór opłaty w drodze inkasa, określono inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

**Stawka opłaty od posiadania psów** na rok 2016 nie zmieniona – pozostaje na poziomie lat 2011 – 2015 i wynosi 50,00 zł od każdego psa, przy stawce górnej 120,05 zł. Wprowadzono zmianę ujętą w § 5 ust.1 dotyczący zwolnienia od opłaty.

Obecny zapis w § 5 ust.1 obowiązujący do końca 2015 r. :

„1. Od opłaty zwalnia się posiadanie psów nabytych ze schronisk dla zwierząt, przytulisk dla zwierząt, lecznic dla zwierząt, po okazaniu dokumentu potwierdzającego adopcję psa”.

Proponowany w projekcie nowy zapis w § 5 ust.1 z datą wejścia w życie od dnia 1.01.2016 r. :

„ 1. Od opłaty zwalnia się posiadanie psów nabytych z:

- 1) przytuliska dla zwierząt
- 2) lecznic dla zwierząt,
- 3) „domów tymczasowych” prowadzonych przez inspektorów do spraw Ochrony Zwierząt Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Zwierząt ANIMALS Inspektorat w Krośnie lub Krośnieńskiego Stowarzyszenia Ochrony Zwierząt , z terenu Miasta Krosna, po okazaniu dokumentu potwierdzającego adopcję psa”.

Zaproponowano taki zapis w projekcie, aby mieć na uwadze dobro naszych psów i zwiększenie ilości zaadoptowanych psów z terenu naszego Miasta, a w ślad za tym zachętą będzie zwolnienie takich posiadaczy od należnej opłaty. Przykładowo Kraków „zwalnia od opłaty posiadanie psów wziętych z krakowskiego schroniska dla bezdomnych zwierząt”.

Jedną z form pomocy dla zwierząt bezdomnych są „domy tymczasowe”, czyli osoby, które przez pewien czas zapewniają zwierzętom schronienie, wyżywienie i leczenie w warunkach domowych. Jest to bardzo ważne w przypadku zwierząt chorych i bardzo młodych. Domy tymczasowe za pobyt psa nie pobierają opłat.

Rada gminy określa, w drodze uchwały, następujące **wzory formularzy** podatkowych, zawierające dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego:

- 1) podatek od nieruchomości:
  - a) deklaracja na podatek od nieruchomości,
  - b) informacja o nieruchomościach i obiektach budowlanych (art.6 ust.13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz.849 z późn.zm.),
- 2) podatek rolny:
  - a) deklaracja na podatek rolny,
  - b) informacja o gruntach (art.6a ust.11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2013 r. poz.1381 z późn.zm.),
- 3) podatek leśny:
  - a) deklaracja na podatek leśny,

b) informacja o lasach

(art. 6 ust.9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz.U. z 2013 r. poz.465 z późn.zm.).

Osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej, będące właścicielami, posiadaczami samoistnymi, użytkownikami wieczystymi, posiadaczami stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, osoby fizyczne będące współwłaścicielami lub współposiadaczami z osobami prawnymi bądź z innymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem osób tworzących wspólnotę mieszkaniową, nieruchomości lub obiektów budowlanych, gruntów, lasów, są obowiązane składać organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania, odpowiednio, deklaracje na podatek od nieruchomości, deklaracje na podatek rolny, deklaracje na podatek leśny na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według wzoru ustalonego przez radę gminy.

Informacje o nieruchomościach i obiektach budowlanych, informacje o gruntach, informacje o lasach, obowiązane są składać osoby fizyczne będące właścicielami, posiadaczami samoistnymi, użytkownikami wieczystymi, posiadaczami stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, nieruchomości lub obiektów budowlanych, gruntów, lasów. Obowiązek składania deklaracji i informacji podatkowych dotyczy również podatników korzystających ze zwolnień i ulg podatkowych wynikających z ustaw lub uchwał rady gminy.

Uchwałą Nr XIV/206/11 z dnia 30 czerwca 2011 r. Rada Miasta Krosna określiła wzory formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego (Dz.Urz.Woj.Podk. Nr 110, poz.1704 z późn.zm.).

Z uwagi na wprowadzenie zmian w obowiązujących przepisach prawnych od dnia 1 stycznia 2016 r. doprecyzowano oraz dostosowano obowiązującą deklarację na podatek od nieruchomości (DN-1), informację o nieruchomościach i obiektach budowlanych (IN-1), deklarację na podatek rolny (DR-1), informację o gruntach (IR-1), deklarację na podatek leśny (DL-1) oraz informację o lasach (IL-1), co znalazło odzwierciedlenie w sporządzonym projekcie uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego.

Stawki podatków i opłat lokalnych w latach 2011 – 2016 z uwzględnieniem stawek górnych i obowiązujących, a na 2016 r. projektowanych oraz wskaźników wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów roku, w którym stawki uległy podwyższeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (od roku 2008 w okresie I półrocza) przedstawia załącznik nr 1.

Górne stawki podatków i opłat w latach 2014 – 2016, obowiązujące w latach 2014 – 2016 i projektowane na rok 2016 oraz wskaźniki projektowane obrazuje załącznik nr 2.

Różnice w wymiarze podatku od nieruchomości między górnymi stawkami a projektowanymi na rok 2016 przy podstawie opodatkowania według stanu na 30 września 2015 r. uwidacznia załącznik nr 3 – kwota **4 763 054,98 zł.**

Różnice w wymiarze podatku od środków transportowych między stawkami górnymi a projektowanymi na rok 2016 przy podstawie opodatkowania wg stanu na 30 września 2015 r. obrazuje załącznik nr 4 – kwota **549 137,08 zł.**

Stawki kwotowe ustalone poniżej górnych granic są dla wszystkich podatników Gminy pewnym rodzajem ulgi. Różnica ta między stawkami górnymi a projektowanymi (podatek od nieruchomości + podatek od środków transportowych) stanowi ogółem kwotę **5 312 192,06 zł.**