



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 2305

U C H W A Ł A Nr XV /3248/ 2015

z dnia 28 lipca 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XI/216/15 Rady Miasta **Krosna** z dnia 30 czerwca 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji deszczowej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 „a” ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn.zm.)

stwierdza nieważność pkt 2 – oświadczenia, wynikającego z załącznika do przedmiotowej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 7 lipca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XI/216/15 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji deszczowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru wszczęło uchwałą Nr XIV/3066/2015 z dnia 14 czerwca 2015 r. postępowanie nadzorcze. Rada Miasta Krosna nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Krosna dokonała zmian w obowiązującej na terenie gminy Krosno zasadom udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji deszczowej, w tym ustaliła nowy załącznik do przedmiotowej uchwały.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miasta Krosna wskazała art. 18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz.594 z późn.zm.), art.4 ust.1 pkt 13, art.12 pkt 11, art. 40 ust.1 i art. 42 ust.1 w związku z art. 92 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz.595 z późn.zm.), art. 400a ust. 1 pkt 5, art. 403 ust. 1, ust.4 pkt 1 lit.a, ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz.1232 z późn.zm.).

W przedmiotowej uchwale Rada Miasta w załączniku do uchwały określiła zawartość wniosku kierowanego do Prezydenta Miasta Krosna o przyznanie dotacji celowej, który oprócz informacji o wnioskodawcy i informacji o zamierzonej inwestycji, przewiduje także złożenie oświadczeń przez wnioskodawcę, w tym oświadczenie oznaczone pkt 2 o treści:

„pkt 2) znane mi są prawa dotyczące przetwarzania moich danych osobowych wynikające z art.32 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz.1182 z późn.zm.) oraz wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych w związku z uzyskaniem i rozliczeniem dotacji zgodnie z ww. ustawą.”,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy.

Takim aktem jest przedmiotowa uchwała, która podjęta została na podstawie art.403 ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn.zm.). Stosownie do art.403 ust.4, ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia – Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu miasta na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały. Podjęta przez Radę Miasta uchwała, stanowi podstawę prawną udzielenia dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w art.403 ust.4 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

W załączniku do uchwały określone zostały oświadczenia, które wnioskodawca winien złożyć, przy czym pkt 2 oświadczenia dotyczy przetwarzania danych osobowych wnioskodawcy dla potrzeb niezbędnych w związku z uzyskaniem i rozliczeniem dotacji zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz.1182 z późn.zm.).

W ocenie Kolegium Izby regulacja ta narusza art.403 ust.5 i ust.6 ustawy – Prawo ochrony środowiska w związku z art.23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych. W świetle art.23 ust.1 pkt 1 ustawy o ochronie danych osobowych, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych. Zgodnie z treścią art.2 ust.2 ustawy o ochronie danych osobowych, przepisy w niej zawarte stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Natomiast pod pojęciem przetwarzania danych osobowych, zgodnie z treścią art.7 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych. Przepis art. 23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych wymienia przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych, a art.23 ust.1 pkt 1 ustawy wskazuje zgodę jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jedynym z możliwych, ale niejedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych osobowych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków wynikających z art.23 ust.1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa (art.23 ust.1 pkt 2 ustawy) jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa.

Zatem wymóg żądania oświadczenia dotyczącego zgody na przetwarzanie danych osobowych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej badanej uchwały i wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Miastu prawo do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik